

АКТ
проверки соблюдения органами местного самоуправления
муниципального образования «Малокирсановское сельское поселение»,
входящего в состав Матвеево-Курганского района, условий
предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета,
целевого использования материальных ресурсов, финансовых средств,
предоставленных им для осуществления отдельных государственных
полномочий Ростовской области

26.02.2010

п. Матвеев Курган

Главным инспектором Контрольно-счетной палаты Ростовской области Кауновой И.В., инспекторами Контрольно-счетной палаты Ростовской области Волохонской М.Е., Володиным В.И., Калмыковой Ж.С., Пак Э.А. и Угловой Т.В. проведена проверка соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования «Малокирсановское сельское поселение» Матвеево-Курганского района условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, целевого использования материальных ресурсов, финансовых средств, предоставленных им для осуществления отдельных государственных полномочий Ростовской области.

Основание для проведения проверки: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2010 год, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Ростовской области от 03.12.2009 № 827, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 04.02.2010 № 15, удостоверение на право проведения проверки от 04.02.2010 № 9.

Цель проверки: соблюдение органами местного самоуправления требований бюджетного и налогового законодательства, условий предоставления межбюджетных трансфертов; целевое и эффективное использование межбюджетных трансфертов, материальных ресурсов и финансовых средств, предоставленных им для осуществления отдельных государственных полномочий Ростовской области.

Предмет проверки: деятельность органов местного самоуправления по организации бюджетного процесса и использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета, материальные ресурсы и финансовые средства, предоставляемые им для осуществления государственных полномочий в соответствии с областным законодательством.

Перечень проверенных объектов: администрация Малокирсановского сельского поселения – глава поселения Коваленко В.К. (с 01.01.2006 по настоящее время), сектор экономики и финансов администрации поселения – начальник сектора Дударева В.В. (с 01.01.2006 по настоящее время), главный специалист – главный бухгалтер администрации поселения Шевченко О.А. (с 01.01.2006 по настоящее время).

Проверяемый период: 2009 год.

Сроки проведения проверки: с 08.02.2010 по 26.02.2010.

Краткая информация о проверяемом объекте:

Муниципальное образование «Малокирсановское сельское поселение» (далее – Малокирсановское сельское поселение или поселение) в соответствии с Областным законом от 14.12.2004 № 222-ЗС «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования «Матвеево-Курганский район» и муниципальных образований в его составе», а также Уставом поселения, принятым решением Собрания депутатов Малокирсановского сельского поселения от 08.04.2008 № 89 (зарегистрированным Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Южному федеральному округу 18.06.2008 под государственным регистрационным номером RU 615213052008001), и Уставом поселения (в новой редакции), принятым решением Собрания депутатов Малокирсановского сельского поселения от 06.08.2009 № 45 (зарегистрированным Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области 11.11.2009 под государственным регистрационным номером RU 615213052009001), входит в состав муниципального образования «Матвеево-Курганский район» и наделено статусом сельского поселения. В состав поселения входят: 3 села – Малокирсановка (административный центр), Греково-Тимофеевка, Латоново; 10 хуторов – Духов, Ефремовский, Кислицкий, Красная Горка, Лесной, Новомарьевка, Палий, Передовой, Скороход, Трудо-Пономаревка.

Согласно Уставу поселения к вопросам местного значения относятся:

- формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета;
- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;
- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;
- организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;
- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;
- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;
- организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;
- организация благоустройства и озеленения территории поселения, и другие вопросы.

Органы местного самоуправления поселения осуществляют отдельные государственные полномочия Российской Федерации и Ростовской области в случае передачи указанных полномочий федеральными и областными законами в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Структуру органов местного самоуправления поселения составляют: Собрание депутатов Малокирсановского сельского поселения, глава Малокирсановского сельского поселения, администрация Малокирсановского сельского поселения. Представительным органом муниципального образования «Малокирсановское сельское поселение» является Собрание депутатов поселения, исполнительно-распорядительным органом – администрация поселения.

Общая численность населения в поселении на 01.01.2009 составила 4373 человека, на 01.01.2010 увеличилась на 21 человек и составила 4394 человек. Среднесписочная численность работников на 01.01.2009 составляла 952 человека, или 21,8% к общей численности жителей поселения. В 2009 году среднесписочная численность работников уменьшилась на 2 человека и по состоянию на 01.01.2010 составила 950 человек, или 21,6% к общей численности жителей поселения.

Уровень среднемесячной заработной платы на одного работника в поселении на 01.01.2009 составил 8096 рублей, на 01.01.2010 – 10282 рубля. Низкий уровень среднемесячной заработной платы на 01.01.2010 сложился в учреждениях культуры – 6450 рублей, что выше величины прожиточного минимума на душу трудоспособного населения (5065 рублей), установленного постановлением Администрации Ростовской области от 28.01.2010 № 20 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Ростовской области за 4 квартал 2009 года».

Общая площадь земель поселения на 01.01.2010 составляет 21 315 га, из них земли сельхозназначения – 20 797 га.

Основной вид деятельности населения – растениеводство и животноводство.

Бюджетообразующими предприятиями, осуществляющими деятельность на территории поселения, являются:

- ООО «Агрофирма «Раздолье» (производство сельскохозяйственной продукции) – численность работников на 01.01.2010 – 227 человек, фонд оплаты труда – 35073,4 тыс. рублей, среднемесячная заработная плата на одного работника – 15451 рублей;

- СПК (колхоз) «Колос» (производство сельскохозяйственной продукции) – численность работников на 01.01.2010 – 146 человек, фонд оплаты труда – 25425,5 тыс. рублей, среднемесячная заработная плата на

одного работника – 14512 рублей.

По информации администрации Малокирсановского сельского поселения на предприятиях, осуществляющих свою деятельность на территории поселения, задолженность по заработной плате перед работниками по состоянию на 01.01.2009 и 01.01.2010 отсутствовала.

В качестве безработных граждан, состоящих на учете в Центре занятости населения Матвеево-Курганского района, в 2009 году было зарегистрировано 46 человека, из них трудоустроено – 11 человек.

Для создания позитивных тенденций, сформировавшихся в экономике Малокирсановского сельского поселения, обеспечения устойчивого экономического роста и исполнения бюджета поселения и собираемости налогов принято постановление администрации поселения от 26.05.2009 № 138 «Об утверждении антикризисной программы в Малокирсановском сельском поселении». Создана комиссия по обеспечению устойчивого социально-экономического развития Малокирсановского сельского поселения. Состав комиссии утвержден постановлением администрации поселения от 18.03.2009 № 76.

За период с марта по декабрь 2009 года Комиссией проведено 5 заседаний. На заседаниях рассматривались вопросы о социально-экономической ситуации, сложившейся в поселении, экономии средств бюджета поселения, организации взаимодействия всех заинтересованных структур по администрированию земельного налога.

В результате проверки установлено следующее.

Проверка соблюдения норм бюджетного законодательства по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета поселения.

Бюджетный процесс и бюджетные правоотношения в поселении регулируются Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом поселения, решениями Собрания депутатов поселения от 14.09.2007 № 65 (с изменениями от 22.05.2009 № 32) «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Малокирсановском сельском поселении», от 24.07.2009 № 39 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Малокирсановском сельском поселении»;

постановлениями главы поселения от 29.12.2005 № 6 «О порядке организации исполнения бюджета Малокирсановского сельского поселения», от 16.10.2008 № 169 «О порядке и формах осуществления финансового контроля органами исполнительной власти Малокирсановского сельского поселения», от 17.11.2005 № 1 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Малокирсановского сельского поселения» (с изменениями от 04.05.2007 № 40а);

постановлениями администрации поселения от 08.09.2008 № 146 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Малокирсановского сельского поселения на 2009-2011 годы», от 18.10.2008 № 321 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития

Малокирсановского сельского поселения на 2009 год и плановый период 2010-2011 годов», от 24.12.2007 № 138 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Малокирсановского сельского поселения» (с изменениями от 30.09.2008 № 156), от 17.03.2009 № 73 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета и бюджетных росписей Малокирсановского сельского поселения (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета поселения)» (с изменениями от 22.09.2009 № 285, от 28.12.2009 № 361); от 29.12.2007 № 140 «О порядке составления и ведения кассового плана исполнения бюджета поселения в текущем финансовом году и порядке исполнения бюджета поселения по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета поселения», от 29.04.2009 № 125 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет на обеспечение выполнений функций муниципальных учреждений и внесения изменений в них».

В соответствии с Уставом бюджет поселения и отчет о его исполнении утверждаются Собранием депутатов поселения. Решение Собрания депутатов поселения от 26.11.2008 № 8 «О бюджете муниципального образования «Малокирсановское сельское поселение» на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (далее – решение от 26.11.2008 № 8) утверждено до начала финансового года и своевременно, согласно информационному бюллетеню без номера, обнародовано 26.11.2008 года. Принцип прозрачности (открытости) бюджетной системы, установленный статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюден.

Бюджет поселения на 2009 год утвержден решением от 26.11.2008 № 8 сбалансированным по доходам и расходам в сумме 12025,8 тыс. рублей.

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета поселения на 2009 год (приложение 9 к решению от 26.11.2008 № 8) бюджетные ассигнования распределены главному распорядителю бюджетных средств – администрации поселения.

В соответствии с подпунктом 2.2. пункта 2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета сельского поселения и бюджетных росписей главных распорядителей бюджета сельского поселения, утвержденного постановлением главы поселения от 24.12.2007 № 138 (в редакции от 30.09.2008 № 156), сводная бюджетная роспись утверждена главой поселения 01.12.2008 в установленные сроки, или не менее чем за 15 рабочих дней до начала финансового года.

Проверкой соответствия показателей сводной бюджетной росписи решению о бюджете муниципального образования на 2009 год и плановый период установлено следующее. По данным решения о бюджете на 2009 год (приложения 7 и 9) по главному распорядителю средств бюджета – администрации поселения утверждены расходы по КОСГУ 951 0801 440 99 00 (обеспечение деятельности подведомственных учреждений) в сумме 831,3 тыс. рублей, а в сводной бюджетной росписи на 2009 год по указанному КОСГУ предусмотрены расходы в сумме 826,0 тыс. рублей, или на 5,3 тыс.

рублей меньше, чем утверждено решением о бюджете. По объяснению начальника сектора экономики и финансов администрации поселения несоответствие показателей произошло в результате технической ошибки в приложениях к решению о бюджете. Таким образом, в приложениях 7, 9 к решению Собрания депутатов Малокирсановского сельского поселения от 26.11.2008 № 8 «О бюджете муниципального образования «Малокирсановское сельское поселение» на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годы» искажение суммы по коду КОСГУ 951 0801 440 99 00 составило 5,3 тыс. рублей.

Следует отметить, что искажение указанного кода КОСГУ не повлекло за собой искажение итоговой суммы по целевой статье 440 00 00 «Дворцы и дома культуры, другие учреждения культуры и средств массовой информации».

Аналогичная ошибка допущена при обнародовании решения Собрания депутатов Малокирсановского сельского поселения от 26.11.2008 № 8 в информационном бюллетене без номера от 26.11.2008 года.

Показатели сводной бюджетной росписи, а также лимиты бюджетных обязательств, утвержденные главой поселения 01.01.2008, доведены главному распорядителю в установленные сроки (в течение 10 рабочих дней со дня утверждения сводной бюджетной росписи).

Представленная к проверке бюджетная роспись главного распорядителя утверждена руководителем главного распорядителя 01.12.2008. Следует отметить, что в наименовании бюджетной росписи указано – «Роспись бюджета поселения на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов». Бюджетная роспись составлена в соответствии с бюджетными ассигнованиями, утвержденными сводной бюджетной росписью, и утвержденными лимитами бюджетных обязательств. Выборочной проверкой соответствия показателей бюджетной росписи главного распорядителя показателям сводной бюджетной росписи и утвержденным лимитам бюджетных обязательств расхождений не установлено.

К проверке представлена бюджетная смета главного распорядителя средств бюджета, утвержденная руководителем главного распорядителя 01.12.2008 года. Выборочной проверкой установлено, что утвержденные показатели бюджетной сметы соответствуют доведенным до него лимитам бюджетных обязательств.

В 2009 году в ходе исполнения бюджета принято восемь решений Собрания депутатов о внесении изменений в решение «О бюджете муниципального образования «Малокирсановское сельское поселение» на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (от 06.02.2009 № 16, от 10.04.2009 № 30, от 22.05.2009 № 34, от 22.06.2009 № 37, от 24.07.2009 № 40, от 28.08.2009 № 46, от 22.10.2009 № 47, от 24.12.2009 № 52).

В результате внесенных изменений плановые назначения по доходам бюджета на 2009 год были уменьшены по сравнению с первоначальными на 322,8 тыс. рублей, или на 2,7%, и составили 11703,0 тыс. рублей, по расходам – уменьшены на 593,1 тыс. рублей, или на 4,9%, и составили 11432,7 тыс.

рублей. Объем профицита в сумме 270,3 тыс. рублей не утвержден. Таким образом, *в нарушение пункта 1 статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации в решении Собрания депутатов Малокирсановского сельского поселения от 24.12.2009 № 52 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов от 26.11.2008 № 8 «О бюджете муниципального образования «Малокирсановское сельское поселение» на 2009 год» при отражении основных характеристик бюджета на 2009 год не указан объем сложившегося профицита в сумме 270,3 тыс. рублей.*

Изменения, внесенные в бюджет, доводились до главного распорядителя бюджетных средств в виде расходных расписаний.

Согласно Положению о бюджетном процессе в поселении, исполнение местного бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Составление и ведение кассового плана осуществляется сектором экономики и финансов администрации поселения. Утверждает кассовый план глава поселения.

Пунктом 2 статьи 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что финансовый орган устанавливает порядок составления и ведения кассового плана, а также состав и сроки представления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана.

Однако постановлением администрации поселения от 29.12.2007 № 140 «О порядке составления и ведения кассового плана исполнения бюджета поселения в текущем финансовом году и порядке исполнения бюджета поселения по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета поселения» предоставление в определенный срок главным распорядителем сведений (заявка кассовых выплат по расходам), необходимых для составления кассового плана, не регламентировано.

В нарушение пункта 2 статьи 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 2.2. раздела 2 главы VI Положения о бюджетном процессе в Малокирсановском сельском поселении, утвержденного решением Собрания депутатов поселения от 24.07.2009 № 39, нормативным актом – постановлением администрации поселения от 29.12.2007 № 140, не установлен состав и сроки представления главным распорядителем бюджетных средств поселения сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана.

Проверкой установлено, что фактически главный распорядитель ежемесячно подает заявку кассовых выплат по расходам за 5 рабочих дней. Данный срок, согласно пункту 10.1 раздела 3 Порядка составления и ведения кассового плана, установлен сектору экономики и финансов администрации поселения для предоставления проекта кассового плана на утверждение главе поселения.

Выборочной проверкой соответствия сумм кассовых заявок главного распорядителя показателям, утвержденных главой поселения кассовых планов расходов бюджета поселения, расхождений не установлено.

По данным представленного сектором экономики и финансов администрации поселения к проверке «Отчета об исполнении бюджета» (ф. 0503117) на 01.01.2010, бюджет поселения исполнен по доходам в сумме 11495,6 тыс. рублей, или на 98,2% утвержденных бюджетных назначений, по расходам – 11408,2 тыс. рублей, или 99,8% утвержденных бюджетных назначений. Профицит бюджета поселения составил 87,4 тыс. рублей.

Выборочной проверкой соответствия показателей отчета главного распорядителя об исполнении бюджета (ф.0503127) на 01.01.2010 показателям «Отчета об исполнении бюджета» (ф. 0503117) на 01.01.2010 расхождений не установлено.

Выборочной проверкой соответствия представленной годовой бюджетной отчетности главного распорядителя требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 13.11.2008 № 128н, нарушений не установлено.

Во исполнение статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 53 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» постановлением главы поселения от 17.11.2005 № 1 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Малокирсановского сельского поселения» (в редакции от 04.05.2007 № 40а) утверждено Положение о реестре расходных обязательств поселения (далее – Положение о реестре). Согласно пункту 3 Положения о реестре администрация поселения ежегодно составляет предварительный реестр расходных обязательств поселения – не позднее 1 мая текущего года, уточненный реестр – не позднее месяца после принятия решения Собрания депутатов поселения о бюджете на очередной год.

К проверке представлены: предварительный реестр расходных обязательств поселения от 01.05.2008, уточненный реестр расходных обязательств поселения от 19.12.2008 года. Реестры составлены в установленные сроки.

В соответствии со статьей 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета устанавливается соответствующим законодательным (представительным) органом. Согласно пункту 8.2. раздела 8 главы VI Положения о бюджетном процессе в Малокирсановском сельском поселении, утвержденного решением Собрания депутатов поселения от 24.07.2009 № 39, порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета поселения устанавливается Регламентом Собрания депутатов Малокирсановского сельского поселения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Однако

представленным к проверке Регламентом Собрания депутатов Малокирсановского сельского поселения, утвержденным решением Собрания депутатов Малокирсановского сельского поселения от 14.10.2005 № 1, указанный порядок не установлен. Таким образом, *в нарушение статьи 264.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации представительным органом Малокирсановского сельского поселения не установлен Порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета поселения.*

В ходе проверки подготовлен проект решения Собрания депутатов Малокирсановского сельского поселения «О внесении изменений в решение Собрания депутатов от 24.07.2009 № 39 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Малокирсановском сельском поселении», которым вносятся изменения в Положения о бюджетном процессе в поселении в части новой редакции пункта 8.2. раздела 8 главы VI о соответствии годового отчета структуре бюджетной классификации и указании основных характеристик бюджета. По пояснению и.о. главы Маляренко Е.А. данный проект будет представлен для рассмотрения Собранием депутатов поселения в марте 2010 года.

В нарушение статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2009 году не проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2008 год.

Проверка соблюдения бюджетного и налогового законодательства в части формирования доходов бюджета, полноты и своевременности поступления отдельных доходных источников в бюджет поселения.

В основу формирования доходной части бюджета поселения на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов положены показатели прогноза социально-экономического развития территории, основные направления бюджетной и налоговой политики и оценка поступлений доходных источников в предшествующем году.

При формировании бюджета учитывалось налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета, изменения и дополнения в законодательство о налогах и сборах, а также изменения бюджетного законодательства Российской Федерации. Расчеты показателей доходной части бюджета осуществлены с учетом методики регулирования межбюджетных отношений в Ростовской области.

Оценка налогового потенциала основных налоговых источников, поступающих в бюджет поселения в 2009 году, произведена с применением средней репрезентативной налоговой ставки: налог на доходы физических лиц, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единый сельскохозяйственный налог, транспортный налог.

Методом прямого счета определены налоговые потенциалы: по налогу на имущество физических лиц, земельному налогу и госпошлине.

Проверкой установлено, что расчет налогового потенциала по единому сельскохозяйственному налогу произведен с применением средней

репрезентативной ставки 5,3943, в то время как Методикой регулирования межбюджетных отношений в Ростовской области, утвержденной Областным законом от 22.10.2005 № 380-ЗС (в редакции от 01.08.2008 № 42-ЗС, действующей на момент составления бюджета) предусмотрено, что прогноз поступления единого сельскохозяйственного налога производится по средней репрезентативной налоговой ставке 4,3281. Также, при расчете не учтен норматив отчислений доходов в бюджеты поселений по единому сельскохозяйственному налогу в размере 45 процентов. Расчет налогового потенциала по данному налогу рассчитан сектором экономики и финансов поселения в сумме 400,0 тыс. рублей. При применении репрезентативной налоговой ставки – 4,3281 и норматива отчислений – 45%, планируемый объем доходов составляет 180,0 тыс. рублей.

Таким образом, при планировании доходов бюджета поселения сектором экономики и финансов поселения допущено завышение планируемого объема поступления единого сельскохозяйственного налога на 220,0 тыс. рублей в связи с применением средней репрезентативной ставки, не предусмотренной Методикой регулирования межбюджетных отношений в Ростовской области, утвержденной Областным законом от 22.10.2005 № 380-ЗС.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01.01.2010, в структуре доходной части бюджета поселения за 2009 год доля налоговых и неналоговых доходов составила 73,5% в общем объеме доходов бюджета, доля безвозмездных поступлений составила 26,5 процента.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения в 2009 году исполнены в сумме 8453,7 тыс. рублей, или 97,7% годового плана. Наибольший удельный вес в их структуре занимают: земельный налог – 4694,6 тыс. рублей (доля 55,5%), налог на доходы физических лиц – 1788,9 тыс. рублей (доля 21,2%), доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 704,1 тыс. рублей (доля 8,3%), доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 685,7 тыс. рублей (доля 8,1%).

Основное неисполнение налоговых и неналоговых доходов сложилось по земельному налогу, взимаемому по ставке, установленной в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации, в сумме 260,1 тыс. рублей, или 94,8% уточненного плана, в связи с тем, что наследники еще не вступили в права наследования собственности.

Безвозмездные поступления в бюджет поселения в 2009 году составили 3041,8 тыс. рублей, или 99,6% годового плана. В составе безвозмездных поступлений дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поступили в сумме 165,7 тыс. рублей (100% плана), субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 121,2 тыс. рублей (100,0% плана), иные межбюджетные трансферты – 2754,9 тыс. рублей (99,6% плана).

Проверка деятельности органов местного самоуправления по

обеспечению налоговых поступлений в бюджет в части предоставленных полномочий показала следующее.

Решением Собрания депутатов поселения от 14.10.2005 № 10 «О земельном налоге» (с изменениями от 26.11.2008 № 11) на территории поселения установлен земельный налог, порядок и сроки его уплаты. Ставки земельного налога установлены в максимальных размерах в соответствии со статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации.

Решением Собрания депутатов поселения от 26.11.2008 № 11 «О внесении дополнений в решение Собрания депутатов Малокирсановского сельского поселения от 14.10.2005 № 10» освобождены полностью от уплаты земельного налога инвалиды детства; ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий.

Решением Собрания депутатов поселения от 13.10.2005 № 9 «О налоге на имущество физических лиц» на территории поселения установлен налог на имущество физических лиц. Налоговые ставки по налогу на имущество установлены в максимальных размерах, предусмотренных статьей 3 Закона Российской Федерации от 09.12.1991 № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц» (в редакции от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 05.04.2009 № 45-ФЗ).

По информации администрации поселения в проверяемом периоде не осуществлялось предоставление льгот по уплате налоговых платежей, налоговых кредитов, отсрочек и рассрочек по платежам в местный бюджет, за исключением льгот, предусмотренных решением Собрания депутатов поселения «О земельном налоге».

На налоговом учете в Межрайонной инспекции № 1 УФНС по Ростовской области (далее – налоговая инспекция) на 01.01.2009 состоял 91 налогоплательщик, из них 26 юридических лиц и 65 физических лиц. В проверяемом периоде произошло увеличение количества налогоплательщиков до 110, за счет увеличения налогоплательщиков – физических лиц.

Согласно данным налоговой инспекции на 01.01.2010 представили налоговую отчетность: 22 юридических лица и 42 физических лица, в том числе представили «нулевую» налоговую отчетность 3 юридических лица, или 20% от общего числа юридических лиц, представивших налоговую отчетность, и 8 физических лиц, или 31,6% от числа физических лиц, представивших налоговую отчетность. Не представили налоговую отчетность 4 налогоплательщика из числа юридических лиц и 42 физических лица. Налогоплательщики, представивших «нулевую» налоговую отчетность и не представившие налоговую отчетность, проверены в полном объеме; по результатам данных проверок в бюджет поселения доначислено 0,2 тыс. рублей.

Задолженность по налоговым платежам (включая пени и штрафы) в бюджет поселения на 01.01.2009, согласно данным Межрайонной инспекции № 1 УФНС по Ростовской области и администрации поселения, составляла 175,8 тыс. рублей. За 2009 год задолженность увеличилась на 45,9% и на

01.01.2010 составила 256,5 тыс. рублей, из них по недоимке – 198,3 тыс. рублей, или 77,3% от общей суммы задолженности; по пени и штрафам – 58,2 тыс. рублей, или 22,7% от общей суммы задолженности. Основная доля задолженности приходится на земельный налог – 94,4% от общей суммы задолженности по налоговым платежам. По состоянию на 01.01.2010 задолженность по налоговым платежам в бюджет поселения, невозможная к взысканию, составила 44,1 тыс. рублей.

Информацию об основных недоимщиках в бюджет поселения на 01.01.2010 налоговой инспекции не представлено.

Постановлением главы Малокирсановского сельского поселения от 11.05.20078 № 43 создан Координационный Совет при администрации поселения по вопросам собираемости налогов. В соответствии с утвержденным Положением о Координационном Совете заседания проводятся не реже 2 раз в квартал. Фактически в 2009 году было проведено 3 заседания, на которых была рассмотрена задолженность в местный бюджет 30 физических лиц по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу в сумме 96,2 тыс. рублей. В результате проведенной работы сумма сниженной задолженности в местный бюджет составила 76,9 тыс. рублей.

Сложившаяся задолженность по налоговым платежам (включая пени и штрафы) на 01.01.2010 составляет 3,5% к объему уточненных налоговых доходов в бюджет поселения в 2009 году. *Погашение задолженности по налоговым платежам (за исключением невозможной к взысканию) в бюджет поселения в сумме 212,4 тыс. рублей является одним из резервов пополнения доходной части местного бюджета.*

Основным условием обоснованного формирования доходных источников местного бюджета от эффективного управления и использования муниципальной собственности является полный, достоверный учет и регистрация объектов муниципальной собственности, проведение необходимой инвентаризации и формирования аналитических данных и информации об экономической оценке материальных ресурсов муниципального образования, принадлежащих ему на правах собственности.

Согласно статье 24 Устава поселения к полномочиям Собрания депутатов поселения относится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Малокирсановского сельского поселения. Согласно статье 30 Устава поселения владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения, осуществляет администрация поселения.

Положение о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью поселения утверждено решением Собрания депутатов поселения от 01.06.2007 № 58. Данным Положением устанавливается общий порядок управления муниципальной собственностью и регулирует отношения, возникающие по поводу владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью, за исключением финансовых средств местного бюджета, местных внебюджетных и валютных фондов; определена

правовая основа, компетенция и ответственность органов местного самоуправления в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью. Также принято решение Собрания депутатов поселения от 01.06.2007 № 57, которым утверждено Положение о порядке передачи в безвозмездное пользование муниципального имущества поселения.

Постановлением главы поселения от 26.12.2006 № 97 утверждено Положение об учете муниципального имущества и ведении реестра объектов муниципального имущества Малокирсановского сельского поселения (далее – Положение об учете имущества), которое устанавливает порядок учета и ведения реестра муниципального имущества, а также предоставление информации из реестра. Данным постановлением также утвержден порядок присвоения реестрового номера объекту учета реестра муниципального имущества, в соответствии с которым каждому объекту учета реестра муниципального имущества присваивается уникальный реестровый номер.

Согласно пункту 1.3. Положения об учете имущества, объектами учета реестра, расположенными как на территории поселения, являются:

- объекты жилищного и нежилого фондов, инженерной инфраструктуры, объекты движимого имущества, стоимость которых превышает 1 тысячу установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда;

- движимое и недвижимое имущество, составляющее муниципальную имущественную казну, в том числе акции (доли, паи), земельные участки (после осуществления процедуры разграничения государственной собственности на землю);

- иное находящееся в собственности муниципального образования «Малокирсановское сельское поселение» движимое и недвижимое имущество, в том числе переданное в пользование, аренду, залог и по иным основаниям.

Ведение реестра муниципального имущества Малокирсановского сельского поселения осуществляется на магнитных носителях.

По данным представленного в ходе проверки реестра муниципальной собственности поселения, по состоянию на 01.01.2010 числится 185 объектов, в том числе: 113 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 66880,9 тыс. рублей и остаточной – 37156,2 тыс. рублей; 72 объекта движимого имущества балансовой стоимостью 1277,7 тыс. рублей и остаточной – 298,2 тыс. рублей.

Выборочной проверкой достоверности отражения данных об объектах муниципального имущества в реестре муниципальной собственности на 01.01.2010 установлено следующее.

В реестре муниципальной собственности не учтены объекты движимого муниципального имущества, находящиеся на балансе муниципальных учреждений МУК «Малокирсановская сельская библиотека» и МУК «Малокирсановский сельский дом культуры». Так, по представленной указанными муниципальными учреждениями информации по состоянию на 01.01.2010 на балансе числятся:

- в МУК «Малокирсановская сельская библиотека» 6 объектов движимого имущества балансовой стоимостью 58,7 тыс. рублей, остаточной стоимостью 7,9 тыс. рублей;

- в МУК «Малокирсановский сельский дом культуры» 61 объект движимого имущества балансовой стоимостью 8566,3 тыс. рублей, остаточной стоимостью 3170,0 тыс. рублей.

Согласно уставам муниципальных учреждений все имущество находится в муниципальной собственности Малокирсановского сельского поселения.

Кроме того, согласно представленной в ходе проверки ведомости наличия основных средств на 01.01.2010 по администрации поселения, балансовая стоимость недвижимого и движимого имущества составляет 68327,4 тыс. рублей (в реестре муниципальной собственности – 68158,6 тыс. рублей, или на 168,8 тыс. рублей меньше), остаточная стоимость – 37514,2 тыс. рублей (в реестре муниципальной собственности – 37454,4 тыс. рублей, или на 59,8 тыс. рублей меньше).

Сверкой объектов в указанной ведомости и объектов в реестре муниципальной собственности установлено, что в реестре не учтено:

- 3 объекта недвижимого имущества (срубы на колодец) балансовой стоимостью 24,1 тыс. рублей, остаточной стоимостью 0 рублей;

- 17 объектов движимого имущества балансовой стоимостью 144,7 тыс. рублей, остаточной стоимостью 59,8 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение пункта 1.3. Положения об учете муниципального имущества и ведения реестра муниципального имущества, утвержденного постановлением главы поселения от 27.12.2006 № 105, администрацией Малокирсановского сельского поселения в реестре муниципальной собственности по состоянию на 01.01.2010 не учтено муниципальное имущество в количестве 20 объектов общей балансовой стоимостью **8793,8 тыс. рублей, остаточной стоимостью 3237,7 тыс. рублей.**

В ходе проверки представлен реестр муниципальной собственности поселения с внесенными изменениями в части отражения ранее не учтенных объектов муниципального имущества.

Положение о порядке приватизации муниципального имущества Малокирсановского сельского поселения утверждено решением Собрания депутатов поселения от 23.12.2008 № 14 (далее – Положение о приватизации имущества). В нарушение Положения о приватизации имущества Малокирсановского сельского поселения, утвержденного решением Собрания депутатов поселения от 23.12.2008 № 14, в 2009 году администрацией поселения не разрабатывался прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества.

Согласно пункту 1.1. раздела 4 Положения о приватизации имущества продажа муниципального имущества поселения на конкурсе осуществляется в соответствии с Федеральным законом. Положение об организации продажи

государственного или муниципального имущества на аукционе, разработанное в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», утверждено постановлением правительства Российской Федерации от 12.08.2002 № 585 (далее – Положение об организации продажи имущества). Также, постановлением главы поселения от 24.12.2008 № 57 утверждено Положение о продаже на аукционе муниципального имущества, соответствующее федеральному законодательству.

Проверкой порядка организации и проведения аукциона по продаже движимого муниципального имущества установлены следующие нарушения.

В нарушение пункта 6 раздела II Положения об организации продажи имущества продавцом – администрацией поселения не заключены договоры о задатке. Задатки в полном объеме внесены претендентами своевременно, что подтверждается выписками со счета продавца.

В нарушение пункта 7 раздела II Положения об организации продажи имущества прием заявок, согласно публикации о проведении аукциона, заканчивается позднее, чем за один календарный день до даты рассмотрения продавцом заявок и документов претендентов.

В нарушение пункта 12 раздела III Положения об организации продажи имущества решение продавца – администрации поселения о признании претендентов участниками аукциона по результатам рассмотрения документов принято и оформлено протоколом от 03.03.2009, или на 1 календарный день позже, чем указано в публикации о проведении аукциона (02.03.2009 в 15-00).

Письма – уведомления о признании претендентов участниками аукциона датированы 03.03.2009 за № 170 и № 171. К проверке представлены уведомления претендентам о признании их участниками торгов, на которых нет расписки получателей. Данная процедура предусмотрена пунктом 13 раздела III Положения об организации продажи имущества.

В тоже время, сам аукцион проведен, согласно протоколу аукциона № 1, в тот же день – 03.03.2009 в 10-00. Исходя из вышеуказанного, процедура признания претендентов участниками аукциона состоялась в день проведения аукциона, проведена формально.

Таким образом, *с нарушением процедуры продажи муниципального имущества на аукционе осуществлена продажа движимого имущества на сумму, определенную по результатам аукциона в размере 54,6 тыс. рублей.*

По информации администрации поселения в проверяемом периоде договоры аренды объектов муниципального недвижимого и движимого имущества не действовали и не заключались.

В проверяемом периоде и по настоящее время действует 1 договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом общей балансовой стоимостью 3315,4 тыс. рублей. Указанный договор заключен администрацией Малокирсановского сельского поселения 27.04.2007 за № 2/07 с ОАО «Водоканал» Матвеево-Курганского района на

предоставление во временное пользование 4 объектов недвижимого имущества, числящихся в реестре муниципальной собственности поселения.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» объекты муниципальной собственности подлежат регистрации в Федеральной регистрационной службе. В проверяемом периоде поселением права муниципальной собственности на объекты, числящиеся в реестре муниципальной собственности, не оформлялись.

По информации администрации Малокирсановского сельского поселения на 01.01.2010 подлежит регистрации 75 объектов недвижимого имущества и 77 земельных участков, 75 из них под объектами недвижимого имущества и 2 – неостребованные доли. В 2010 году планируется зарегистрировать право собственности на 15 объектов недвижимого имущества, по 3 из них выполняются технические паспорта в БТИ. Также планируется зарегистрировать право собственности на 17 земельных участков, из них 2 земельных участка – проходят постановку на кадастровый учет для получения кадастровых паспортов. Для регистрации этих объектов запланировано 150,0 тыс. рублей. На оставшиеся 60 объектов недвижимого имущества и 60 земельных участков у администрации Малокирсановского сельского поселения нет средств для их регистрации в собственность.

По информации администрации поселения земельных участков в собственности поселения нет, в связи, с чем Положение о регулировании земельных отношений в Малокирсановском сельском поселении не разрабатывалось.

В соответствии с пунктом 10 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в редакции от 17.04.2006 № 53-ФЗ) с 01.07.2006 распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов.

По информации отдела имущественных и земельных отношений администрации Матвеево-Курганского района по состоянию на 01.01.2010 заключено 30 договоров аренды земельных участков, расположенных на территории поселения, государственная собственность на которые не разграничена. Задолженность по арендной плате за указанные земельные участки по состоянию на 01.01.2010 в бюджет поселения составила 62,8 тыс. рублей. *Взыскание задолженности по арендной плате за не разграниченные земли в бюджет поселения в сумме 62,8 тыс. рублей является одним из резервов пополнения доходной части местного бюджета.*

Разница между общей суммой, поступившей в консолидированный бюджет района арендной платы за земельные участки, расположенные на территории поселения, государственная собственность на которые не разграничена, и суммой арендной платы, поступившей по 30 заключенным договорам, составляет 117,7 тыс. рублей (58,85 тыс. рублей – в бюджет

поселения); по пояснению администрации поселения дополнительных договоров по аренде указанных земельных участков не заключалось. Все земельные участки, расположенные на территории поселения, государственная собственность на которые не разграничена, используются через комитет имущественных и земельных отношений Матвеево-Курганского района.

По информации администрации поселения, на территории Малокирсановского сельского поселения по состоянию на 01.01.2010 имеется 2 невостребованные доли общей площадью 15,2 га, из них 14 га пашни и 1,2 га пастбищ, которые находятся на территории СПК (колхоз) «КОЛОС». На основании решения Матвеево-Курганского районного суда от 18.10.2007 года обе невостребованные доли принадлежат Малокирсановскому сельскому поселению. В настоящее время находятся в стадии межевания (Управление Роснедвижимости по Ростовской области). Росреестр неоднократно отказывал в постановке на кадастровый учет земельных участков, выделенных в счет невостребованных долей, в связи с тем, что границы земельных участков не определены.

Так же было выявлено 3 выморочные доли общей площадью 21,32 га, из них 20,12 га пашни и 1,2 га пастбищ. Две выморочные доли общей площадью 15,2 га, из них 14 га пашни и 1,2 га пастбищ находятся на территории СПК (колхоз) «КОЛОС». Одна выморочная доля общей площадью 6,12 га, которая находится на территории ООО «Агрофирма «Раздолье». Все выморочные доли находятся в пользовании у вышеуказанных организаций. Пакет документов по выморочным долям в 2007 году был передан в налоговую инспекцию.

На территории поселения муниципальных унитарных предприятий не создано.

Проверка соблюдения бюджетного законодательства в части установления предельного размера дефицита местного бюджета и требований по муниципальному долгу.

Согласно информации, представленной к проверке администрацией Малокирсановского сельского поселения, доля межбюджетных трансфертов и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в объеме собственных доходов местного бюджета составила в 2006 году – 79,3%, в 2007 году – 33,6%, в 2008 году – 41,9 процента.

Бюджет поселения на 2009 год утвержден решением Собрании депутатов поселения от 26.11.2008 № 8 сбалансированным по доходам и расходам в сумме 12025,8 тыс. рублей.

При внесении изменений в решение о бюджете предельный размер дефицита бюджета поселения на 2009 год в основном не превышал предельное значение 10% (составлял от 9,6% до 9,7%), установленное пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Превышение предельного значения имело место лишь при принятии решения Собрании депутатов

поселения от 02.02.2009 № 16 – 10,9% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, или на сумму 66,1 тыс. рублей, но в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что не противоречит требованиям, установленным пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В результате внесенных изменений в бюджет, согласно решению Собрания депутатов поселения от 24.12.2009 № 52, объем сложившегося профицита составил 270,3 тыс. рублей.

По данным отчета об исполнении бюджета поселения (ф.0503117) на 01.01.2010 бюджет поселения исполнен с профицитом 87,3 тыс. рублей.

В проверяемом периоде состав источников финансирования дефицита бюджета поселения соответствовал статье 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверкой соблюдения требований бюджетного законодательства по муниципальному долгу муниципальным образованием «Малокирсановское сельское поселение» установлено следующее.

Пунктом 1 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что предельный объем муниципального долга устанавливается решением о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и каждый год планового периода). Пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Пунктом 6 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что решением о бюджете устанавливается верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), представляющий собой расчетный показатель, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

В нарушение пунктов 1 и 6 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации первоначальным решением Собрания депутатов поселения от 25.11.2008 № 9 «О бюджете муниципального образования «Малокирсановское сельское поселение» на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годы» не установлены предельный объем муниципального долга в сумме 7378,1 тыс. рублей (расчетно), верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2010 в сумме 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 0 рублей.

Нарушение устранено последним решением Собрания депутатов поселения от 24.12.2009 № 52 «О внесении изменений в решение собрания депутатов № 8 от 26.11.2008 «О бюджете муниципального образования

«Малокирсановское сельское поселение», которым предельный объем муниципального долга утвержден в сумме 4324,7 тыс. рублей, что в соответствии с пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации не превышает утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Также утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2010 в сумме 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 0 рублей.

Расходы на обслуживание муниципального долга в проверяемом периоде не планировались и не осуществлялись.

Согласно статье 120 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статье 62 Устава поселения учет и регистрация муниципальных долговых обязательств муниципального образования осуществляются в **муниципальной долговой книге муниципального образования**. В тоже время постановлением администрации поселения от 11.12.2008 № 111 утвержден *Порядок ведения муниципальной долговой книги администрации Малокирсановского сельского поселения* (далее – Порядок), то есть исполнительно-распорядительного органа.

Ведение муниципальной долговой книги осуществляется сектором экономики и финансов администрации поселения. Внесение информации о долговых обязательствах поселения в муниципальную долговую книгу должно осуществляться в срок, не превышающий пяти рабочих дней с момента возникновения соответствующего обязательства, что не противоречит положениям пункта 2 статьи 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Виды муниципальных долговых обязательств установлены статьей 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации и могут существовать в виде обязательств по:

- ценным бумагам муниципального образования (муниципальным ценным бумагам);
- бюджетным кредитам, привлеченным в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций;
- гарантиям муниципального образования (муниципальным гарантиям).

В соответствии с пунктом 3 раздела 1 Порядка, долговая книга ведется в виде электронных реестров (таблиц) по видам долговых обязательств:

- бюджетные кредиты, привлеченные в местный бюджет от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации;
- кредиты, полученные от имени администрации поселения как заемщика от кредитных организаций, **иностраных банков и международных финансовых организаций**;
- муниципальные ценные бумаги поселения;

- муниципальные гарантии поселения.

Предусмотренные постановлением администрации поселения от 03.12.2008 № 347 долговые обязательства в виде кредитов, полученных от иностранных банков и международных финансовых организаций, согласно статье 99 Бюджетного кодекса Российской Федерации, установлены в структуре государственного долга субъекта Российской Федерации.

Таким образом, в нормативном документе – постановлении администрации Малокирсановского сельского поселения от 03.12.2008 № 347, перечень видов муниципальных долговых обязательств поселения, не соответствует статье 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации для муниципального образования, в части кредитов, полученных от иностранных банков и международных финансовых организаций.

В нарушение пункта 3.1. Порядка представленная к проверке долговая книга не содержит в части учета бюджетных кредитов, привлеченных в местный бюджет от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, и кредитов, полученных от имени администрации поселения как заемщика от кредитных организаций, следующие сведения:

- регистрационный номер;
- даты (периоды) получения кредита, выплаты процентных платежей, погашения кредита;
- сведения о фактическом использовании кредита.

В нарушение пункта 3.2. Порядка долговая книга в части учета муниципальных ценных бумаг поселения не содержит сведения:

- регистрационный номер выпуска ценных бумаг;
- вид ценной бумаги;
- основание для осуществления эмиссии ценных бумаг;
- объявленный (по номиналу) и фактически размещенный (доразмещенный) (по номиналу) объем выпуска (дополнительного выпуска);
- номинальная стоимость одной ценной бумаги;
- форма выпуска ценных бумаг;
- даты размещения, доразмещения, выплаты купонного дохода, выкупа и погашения выпуска ценных бумаг;
- ставка купонного дохода по ценной бумаге;
- размер купонного дохода на соответствующую дату выплаты в расчете на одну ценную бумагу.

В нарушение пункта 3.3. Порядка долговая книга в части учета муниципальных гарантий поселения не содержит сведения:

- регистрационный номер;
- основание для предоставления муниципальной гарантии;
- дата гарантии;
- наименование бенефициара;
- дата или момент вступления гарантии в силу;
- сроки гарантии, предъявления требований по гарантии, исполнения гарантии;

- наличие или отсутствие права регрессного требования гаранта к принципалу либо уступки гаранту прав требований бенефициара к принципалу.

Таким образом, *в нарушение пунктов 3.1., 3.2., 3.3. Порядка ведения муниципальной долговой книги, утвержденного постановлением администрации Малокирсановского сельского поселения от 03.12.2008 № 347, муниципальная долговая книга Малокирсановского сельского поселения на 2009 год по своему содержанию не отражает полной информации по всем видам долговых обязательств поселения.*

В ходе проверки принято постановление администрации поселения от 17.02.2010 № 37 «Об утверждении Порядка ведения Муниципальной долговой книги Малокирсановского сельского поселения и предоставления информации о долговых обязательствах поселения», которым постановление главы поселения от 03.12.2009 № 347 отменено. Содержание муниципальной книги на 2010 год соответствует последнему постановлению. Перечень видов муниципальных долговых обязательств приведен в соответствии со статьей 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По данным муниципальной долговой книги Малокирсановского сельского поселения по состоянию на 01.01.2009 и 01.01.2010 муниципальный долг отсутствует.

В проверяемом периоде муниципальному образованию предоставление муниципальных гарантий не осуществлялось. Муниципальное образование не являлось получателем бюджетных кредитов. Предоставление бюджетных кредитов за счет средств бюджета поселения не осуществлялось.

Проверка соблюдения органами местного самоуправления поселения условий предоставления межбюджетных трансфертов в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности местного бюджета по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета (выборочно).

В соответствии со статьей 5 Областного закона Ростовской области от 22.10.2005 № 380-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» (с учетом изменений и дополнений) в 2009 году местным бюджетам межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) предоставляются при условии отсутствия у них просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов.

При несоблюдении органами местного самоуправления муниципальных образований в 2009 году вышеназванного условия предоставления межбюджетных трансфертов министерство финансов Ростовской области и финансовые органы муниципальных районов вправе принять решение о приостановлении (сокращении) в установленном ими порядке предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций из Фонда

компенсаций) соответствующим местным бюджетам до приведения в соответствие с требованиями настоящей статьи положений, обуславливающих условия предоставления межбюджетных трансфертов.

Доля межбюджетных трансфертов, за исключением субвенций из Фонда компенсаций, в общем объеме собственных доходов для Малокирсановского сельского поселения за 2006 год составила 79,3%, за 2007 год – 33,6%, за 2008 год – 41,9 процента.

Приказом министерства финансов Ростовской области от 25.03.2004 № 23 утверждена инструкция (далее – инструкция), которой определены порядок составления и сроки представления, а также форма справки о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности муниципального образования. В соответствии с инструкцией указанная справка отражает данные о задолженности местного бюджета и составляется нарастающим итогом с начала года на основании данных получателей бюджетных средств по расчетам с поставщиками и подрядчиками за поступившие материальные ценности, выполненные работы и оказанные услуги, с рабочими и служащими по оплате труда, по возмещению предоставленных льгот по федеральным нормативным правовым актам, иной задолженности бюджета муниципального образования.

Приказом министерства финансов Ростовской области от 28.03.2007 № 9 была доведена форма справки о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности муниципального образования (Приложение № 2), а также изменения в программное обеспечение по формированию указанной справки.

Малокирсановское сельское поселение ежемесячно по состоянию на первое число месяца следующего за отчетным составляло и представляло в финансовый отдел администрации Матвеево-Курганского района (далее - финансовый отдел) справки о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности.

В ходе проверки правильности составления сводных по Малокирсановскому сельскому поселению справок о дебиторской и кредиторской задолженности главных распорядителей (получателей) средств бюджета поселения в проверяемом периоде, нарушений не установлено.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2009 в Малокирсановском сельском поселении составила 239,1 тыс. рублей, просроченная кредиторская задолженность не числилась.

В ходе проверки ежемесячных справок о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности муниципального образования «Малокирсановское сельское поселение», составляемых и направляемых в финансовый отдел Матвеево-Курганского района, установлено, что в течение 2009 года просроченная кредиторская задолженность местного бюджета по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местного бюджета, не числилась.

Согласно справкам о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности муниципального образования «Малокирсановское сельское

поселение» просроченная кредиторская задолженность на сумму 239,1 тыс. рублей числилась по состоянию на 01.02.2009, на 01.03.2009, на 01.04.2009 и на 01.05.2009 года.

Указанная просроченная кредиторская задолженность сложилась за счет средств Фонда софинансирования расходов областного бюджета в целях софинансирования особо важных и (или) контролируемых Администрацией Ростовской области объектов и направлений расходования средств по расходам по капитальному ремонту водопровода ул. Октябрьская ПК 0+00-3+56 (356м.) с. Латоново Матвеево-Курганского района Ростовской области.

Проверкой соответствия данных бухгалтерского учета администрации показателям отчетности в части полноты и достоверности отражения данных о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности в 2009 году установлено следующее.

В соответствии с муниципальным контрактом от 20.10.2008 № 45 на выполнение работ по капитальному ремонту по капитальному ремонту водопровода ул. Октябрьская ПК 0+00-3+56 (356м.) с. Латоново Матвеево-Курганского района и за счет средств Фонда софинансирования расходов областного бюджета на сумму 244,8 тыс. рублей, Подрядчиком – ОАО «Водоканал» Матвеево-Курганского района (далее – ОАО «Водоканал») выполнены, а Заказчиком – администрацией приняты работы на общую сумму 244,8 тыс. рублей (акты приемки выполненных работ формы КС-2, КС-3 от 01.11.2008 №№ 16/1, 17/1 на общую сумму 244,8 тыс. рублей). Согласно условиям указанного контракта расчет с Подрядчиком за выполненные работы осуществляется Заказчиком на основании акта приемки выполненных работ в течение двух рабочих дней после поступления бюджетных ассигнований на счет Заказчика. ОАО «Водоканал» выставлены администрации счета-фактуры на оплату за выполненные работы на общую сумму 244,8 тыс. рублей (от 24.11.2008 № 2302.8 на сумму 5,7 тыс. рублей, от 24.11.2008 № 2302.7 на сумму 239,1 тыс. рублей). Как показала проверка, Заказчиком за счет средств местного бюджета произведена оплата за выполненные работы на сумму 5,7 тыс. рублей (п/п от 03.12.2008 № 695).

Согласно документам первичного бухгалтерского учета и акту сверки взаимных расчетов по состоянию на 01.01.2009 числилась текущая кредиторская задолженность на сумму 239,1 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 30.12.2008 № 2 к муниципальному контракту от 20.10.2008 № 45 определен порядок оплаты за выполненные работы, согласно которому оплата в полном объеме будет произведена по мере финансирования из Фонда софинансирования расходов областного бюджета.

Таким образом, по состоянию на 01.02.2009, 01.03.2009, 01.04.2009 и 01.05.2009 в администрации кредиторская задолженность за выполненные работы по капитальному ремонту водопровода ул. Октябрьская ПК 0+00-3+56 (356м.) с. Латоново Матвеево-Курганского района за счет средств Фонда софинансирования расходов областного бюджета на сумму 239,1 тыс. рублей являлась текущей. Однако указанная кредиторская задолженность в справках

о состоянии кредиторской задолженности администрации по состоянию на вышеуказанные даты была отражена как просроченная.

В результате, по состоянию на 01.02.2009, 01.03.2009, 01.04.2009 и 01.05.2009 администрацией допущено несоответствие данных о наличии просроченной кредиторской задолженности отраженных в справке о кредиторской задолженности по подстатье классификации операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ) 225 «Услуги по содержанию имущества» фактически сложившейся задолженности согласно условиям, установленным муниципальным контрактом на сумму 239,1 тыс. рублей.

Следует отметить, что данная кредиторская задолженность за счет средств Фонда софинансирования расходов областного бюджета погашена заявкой на кассовый расход от 13.05.2009 № 318 в полном объеме.

По состоянию на 01.01.2010 в муниципальном образовании «Малокирсановское сельское поселение» числилась кредиторская задолженность на сумму 10,8 тыс. рублей, просроченная кредиторская задолженность отсутствовала.

В ходе настоящей проверки сектором экономики и финансов администрации Малокирсановского сельского поселения были представлены «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» код формы по ОКУД 0503169, а также баланс исполнения бюджета Малокирсановского сельского поселения код формы по ОКУД 0503130 за 2009 год.

Проверкой соответствия данных, отраженных в справке о дебиторской и кредиторской задолженности, данным о дебиторской и кредиторской задолженности, отраженным на счетах бухгалтерского учета баланса главного распорядителя средств бюджета поселения, расходований не установлено.

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета Малокирсановского сельского поселения на 2009 год, являющейся приложением № 9 к решению Собрания депутатов от 26.11.2008 № 8 «О бюджете муниципального образования «Малокирсановское сельское поселение» на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», был утвержден главный распорядитель средств местного бюджета: администрация Малокирсановского сельского поселения.

В ходе проверки соблюдения Малокирсановским сельским поселением условия предоставления межбюджетных трансфертов в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности местного бюджета по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников покрытия дефицита местного бюджета, а также достоверности бухгалтерского учета и отчетности получателей бюджетных средств в поселении определен объект проверки - администрация Малокирсановского сельского поселения (далее – администрация).

Как показала проверка, в целях выполнения уставных задач в проверяемом периоде администрацией были заключены договоры на поставку

товаров, выполнение работ, оказание услуг и зарегистрированы в установленном порядке.

Оплата фактических расходов производилась администрацией на основании актов выполненных работ, счетов-фактуры, выставляемых организациями-поставщиками, исполнителями работ и услуг, в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств и подтверждается платежными поручениями на их оплату.

В соответствии с бюджетной росписью в 2009 году на содержание администрации утверждены бюджетные ассигнования по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», целевой статье 0020400 «Выполнение функций органами местного самоуправления» на сумму 2809,5 тыс. рублей.

Объем финансирования на содержание администрации в 2009 году составил 2808,9 тыс. рублей.

Согласно документам первичного бухгалтерского учета администрации за 2009 год объем начисленных расходов по расходным обязательствам составил 2808,9 тыс. рублей. Кассовые расходы за 2009 год по расходным обязательствам составили 2808,9 тыс. рублей.

Срок выплаты заработной платы в проверяемом периоде работникам администрации, согласно коллективному договору, принятому общим собранием работников администрации Малокирсановского сельского поселения на 2009-2011 годы от 11.01.2009, установлен 6 числа месяца, следующего за расчетным.

Выборочной проверкой своевременности выплаты заработной платы работникам администрации и отражения ее результатов в отчетности нарушений не установлено.

Согласно данным ежемесячных справок о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности администрации в течение 2009 года просроченная кредиторская задолженность по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджет, не числилась.

Выборочной проверкой соответствия данных бухгалтерского учета администрации показателям отчетности в части полноты и достоверности отражения данных о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности в 2009 году установлено, что администрацией в справке о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности по состоянию на 01.10.2009 не отражена просроченная кредиторская задолженность по подстатье КОСГУ 225 «Услуги по содержанию имущества» на общую сумму 114,7 тыс. рублей.

Как показала проверка, администрацией были заключены договоры с ОАО «Водоканал» от 01.09.2009 № 267 на проведение выборочного капитального ремонта водопровода по ул. Садовая (175 м.) с. Латоново Матвеево-Курганского района на сумму 74,5 тыс. рублей, а также проведение

выборочного капитального ремонта водопровода по 5-му переулку (150 м.) с. Латоново Матвеево-Курганского района на сумму 40,2 тыс. рублей. В соответствии с пунктом 4.1 указанных договоров оплата за выполненные работы производится в течение 15 банковских дней после подписания акта приемки выполненных работ на основании счета путем перечисления на расчетный счет ОАО «Водоканал».

В ходе проверки установлено, что в соответствии с актами приемки выполненных работ формы КС-2 и справками о стоимости выполненных работ и затрат КС-3 от 03.09.2009 № 267 на сумму 74,5 тыс. рублей и от 03.09.2009 № 266 на сумму 40,2 тыс. рублей ОАО «Водоканал» выставлены администрации счета на оплату за выполненные работы от 03.09.2009 № 1859 на сумму 74,5 тыс. рублей, от 03.09.2009 № 1858 на сумму 40,2 тыс. рублей. Указанные счета администрацией были оплачены заявками на кассовый расход от 26.10.2009 № 760 на сумму 74,5 тыс. рублей, от 27.10.2009 № 761 на сумму 40,2 тыс. рублей.

Согласно инструкции просроченная кредиторская задолженность – задолженность, не погашенная в сроки, установленные договором и иными правовыми актами и законами.

Таким образом, в ходе проверки установлен факт наличия в администрации Малокирсановского сельского поселения по состоянию на 01.10.2009 скрытой просроченной кредиторской задолженности на сумму 114,7 тыс. рублей.

Проверка расходования бюджетных средств на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности, обслуживающему персоналу администрации муниципального образования. Проверка соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов в части не превышения установленных Администрацией Ростовской области нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих.

В соответствии с пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 5 Областного закона от 22.10.2005 № 380-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» и постановлением Администрации Ростовской области от 29.12.2007 № 560 «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих» установлено, что в 2009 году расходы на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих в бюджетах муниципальных образований, в которых доля межбюджетных трансфертов из других

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций) и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10% собственных доходов местного бюджета, формируются исходя из следующих нормативов:

- предельных размеров должностных окладов депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих;

- предельных размеров ежемесячных выплат и премий депутатам, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, и муниципальным служащим;

- показателей отнесения муниципальных образований к группам по оплате труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих;

- предельных объемов расходов консолидированных бюджетов муниципальных районов (включая сельские и городские поселения) на 2009 год на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих в процентах к доходам консолидированных бюджетов муниципальных районов (включая сельские и городские поселения), состоящим из налоговых, неналоговых доходов, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и субвенций бюджетам муниципальных районов на расчет и предоставление дотаций бюджетам поселений в целях выравнивания их финансовых возможностей по осуществлению полномочий по решению вопросов местного значения.

В соответствии со статьей 5 Областного закона от 22.10.2005 № 380-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления Ростовской области» межбюджетные трансферты, за исключением субвенций, предусмотренные к перечислению в местные бюджеты в соответствии с настоящим Областным законом, областным законом об областном бюджете, решением представительного органа муниципального района, предоставляются муниципальным образованиям в Ростовской области при условии соблюдения органами местного самоуправления налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Ростовской области. Муниципальные образования, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10% собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные Администрацией Ростовской области нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов,

выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих.

В соответствии с информацией, представленной финансовым отделом администрации Матвеево-Курганского района, доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций из Фонда компенсаций) и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10% в общем объеме собственных доходов бюджета Малокирсановского сельского поселения.

Проверкой установлено, что в соответствии приложением № 5 к постановлению Администрации Ростовской области от 29.12.2007 № 560 «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих» был установлен предельный объем расходов консолидированного бюджета Матвеево-Курганского района (включая сельские и городские поселения) на 2009 год на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих в процентах к доходам консолидированных бюджетов муниципальных районов (включая сельские и городские поселения), состоящим из налоговых, неналоговых доходов, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и субвенций бюджетам муниципальных районов на расчет и предоставление дотаций бюджетам поселений в целях выравнивания их финансовых возможностей по осуществлению полномочий по решению вопросов местного значения, в размере 18,96 процента. В целях соблюдения указанного норматива постановлением главы администрации Матвеево-Курганского района от 02.04.2009 № 261 (в редакции постановления от 20.11.2009 № 1034) были установлены предельные объемы расходов бюджета Матвеево-Курганского района и бюджетов сельских поселений Матвеево-Курганского района на 2009 год на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих в процентах к доходам соответствующих бюджетов, состоящим из налоговых, неналоговых доходов, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района и субвенции бюджету муниципального района на расчет и предоставление дотаций бюджетам поселений в целях выравнивания их финансовых возможностей по осуществлению полномочий по решению вопросов местного значения. Так для Малокирсановского сельского поселения норматив составил *31,95 процента*.

Согласно информации, представленной финансовым отделом администрации Матвеево-Курганского по состоянию на 1 января 2010 года фактически объем расходов бюджета Малокирсановского сельского поселения в 2009 году на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на

постоянной основе, и муниципальных служащих в процентах к доходам Малокирсановского сельского поселения составил *26,77 процента*, то есть расходы произведены **в пределах** установленного постановлением главы администрации Матвеево-Курганского района от 02.04.2009 № 261 (в редакции постановления от 20.11.2009 № 1034) **норматива**.

Согласно статистическому сборнику Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области (Ростовстата) «Численность населения, проживающего в сельских населенных пунктах Ростовской области на 1 января 2009 года» в Малокирсановском сельском поселении численность населения составила 4373 человек. В связи с чем, Малокирсановское сельское поселение относится к У группе по оплате труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих.

Согласно статье 30 Устава штатное расписание администрации утверждается главой поселения на основе структуры администрации, утверждаемой Собранием депутатов Малокирсановского сельского поселения.

Решением Собрания депутатов Малокирсановского сельского поселения от 23.12.2008 № 15 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Малокирсановского сельского поселения от 26.11.2005 № 15 «Об утверждении структуры Администрации Малокирсановского сельского поселения» утверждена следующая структура администрации сельского поселения: глава администрации – 1,0 единица, начальник сектора – 1,0 единица, главный специалист – 1,0 единица, ведущий специалист – 1,0 единица, специалист – 4,0 единицы, инспектор – 3,0 единицы, обслуживающий персонал – 5,5 единицы.

Решением Собрания депутатов Малокирсановского сельского поселения от 22.05.2009 № 33 «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Малокирсановского сельского поселения от 26.11.2005 № 15» в структуру администрации поселения внесено изменение: наименование должности «глава администрации» заменено на «глава сельского поселения».

Штатное расписание администрации Малокирсановского сельского поселения на 2009 год утверждено распоряжением главы администрации поселения от 23.12.2008 № 15 штатной численностью 16,5 единиц, из них «муниципальные служащие» – 8,0 единиц, «должности, не относящиеся к муниципальным служащим» (технический персонал) – 3,0 единицы, «обслуживающий персонал» – 5,5 единицы.

В течение 2009 года в штатные расписания вносились изменения в связи с изменением наименования должности главы, размеров надбавок (за особые условия муниципальной службы, за выслугу лет, за работу со сведениями, составляющими государственную тайну).

Утвержденные штатные расписания администрации поселения в течение 2009 года по структуре и численности работников соответствовали утвержденной структуре администрации.

Должностные оклады, надбавки к должностным окладам (квалификационная, за особые условия муниципальной службы, за выслугу лет, за работу со сведениями, составляющими государственную тайну), премии муниципальным служащим сельского поселения, утвержденные в штатном расписании на 2009 год, устанавливались в соответствии с постановлением Администрации Ростовской области от 29.12.2007 № 560 «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих».

В соответствии с пунктом 3 статьи 30 Устава муниципального образования «Малокирсановское сельское поселение», постановлением главы поселения от 11.01.2009 № 1 утверждены должностные оклады муниципальным служащим администрации поселения.

Положение о порядке выплаты ежемесячной квалификационной надбавки, положение об условиях назначения и выплаты надбавки за особые условия муниципальной службы, положение об условиях назначения и выплаты ежемесячной надбавки за выслугу лет, положение о порядке выплаты премии, о порядке выплаты материальной помощи, положение о выплате компенсационного пособия на лечение, ежемесячного компенсационного пособия муниципальным служащим и лицам, замещающим муниципальные должности администрации Малокирсановского сельского поселения, утверждены соответствующими решениями Собрания депутатов Малокирсановского сельского поселения от 18.02.2009 года.

В соответствии с постановлением Администрации Ростовской области от 05.02.2009 № 46 «О внесении изменений в постановление Администрации Ростовской области от 29.12.2007 № 560», решениями Собрания депутатов Малокирсановского сельского поселения от 24.07.2009 внесены изменения в положение о порядке выплаты ежемесячной квалификационной надбавки, положение об условиях назначения и выплаты ежемесячной надбавки за особые условия муниципальной службы, положение об условиях назначения и выплаты ежемесячной надбавки за выслугу лет, положение о порядке выплаты премии.

Выборочной проверкой правильности установления должностных окладов, надбавок к должностным окладам (квалификационная, за особые условия муниципальной службы, за выслугу лет, за работу со сведениями, составляющими государственную тайну), размера материальной помощи и премий муниципальным служащим сельского поселения в 2009 году нарушений не установлено.

Выборочной проверкой правильности начисления и выплаты доплат, надбавок, материальной помощи, исчисления среднего заработка при

начислении отпускных муниципальным служащим администрации поселения в проверяемом периоде 2009 года, нарушений не установлено.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением Собрания депутатов Малокирсановского сельского поселения от 26.11.2008 № 7 «О системе оплаты труда обслуживающего персонала и работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности администрации Малокирсановского сельского поселения» установлена система оплаты труда технического персонала администрации поселения, работников, осуществляющих охрану и (или) обслуживание зданий (помещений).

Положения о порядке выплаты премии, о компенсационных выплатах, об условиях назначения и выплаты ежемесячной надбавки стимулирующего характера за интенсивность и высокие результаты работы, об условиях назначения и выплаты ежемесячной надбавки за выслугу лет, о стимулирующих выплатах водителям автомобилей, о порядке выплаты материальной помощи работникам из числа технического и обслуживающего персонала администрации поселения утверждены соответствующими постановлениями главы поселения от 05.12.2008 года.

Выборочной проверки обоснованности установления в 2009 году работникам технического и обслуживающего персонала администрации поселения должностных окладов (тарифных ставок), надбавок компенсационного и стимулирующего характера, обоснованности размера премий нарушений не установлено.

Выборочной проверкой обоснованности начисления заработной платы техническому и обслуживающему персоналу установлено следующее.

В соответствии с распоряжениями главы поселения:

- от 11.01.2009 № 3 «О приеме на временную работу сторожа» на время болезни сторожа Дударева А.Н. на основании трудового договора от 11.01.2009 № 2 временно на работу сторожем принята Фомина С.Н.;

- от 19.01.2009 № 5 «О приеме на временную работу уборщицу» на время листка нетрудоспособности по беременности и родам уборщика производственных помещений Бурак Е.А. на основании трудового договора от 19.01.2009 № 3 временно на работу уборщиком производственных помещений принята Черноусова О.А.;

- от 06.04.2009 № 26 «О приеме временно сторожа Фомину Светлану Николаевну» на время отпуска сторожа Фомина И.И. на основании трудового договора от 06.04.2009 № 5 временно на работу сторожем принята Фомина С.Н.;

- от 04.05.2009 № 44 (а) «О приеме временно сторожа Бегину Татьяну Николаевну» на время отпуска Бегина Н.М. на основании трудового договора от 04.05.2009 № 8 временно на работу сторожем принята Бегина Т.И.;

- от 01.06.2009 № 69 «О приеме на работу водителя Коваленко К.А.» на время отпуска водителя Дударева С.Н. на основании трудового договора от 01.06.2009 № 9 временно на работу водителем принят Коваленко К.А.;

- от 31.07.2009 № 110 «О приеме на работу уборщицы Дударевой Г.А.» на время отпуска уборщика производственных помещений Семенченко Т.А. на основании трудового договора от 01.08.2009 № 18 временно на работу уборщиком производственных помещений принята Дударева Г.А.;

- от 31.08.2009 № 131 «О приеме временно сторожа Дудареву Г.А.» на время основного отпуска Дударева А.Н. на основании трудового договора от 01.09.2009 № 19 временно на работу сторожем принята Дударева Г.А.

Начисление и перечисление заработной платы Фоминой С.Н.(сторож), Бегиной Т.Н.. (сторож), Коваленко К.А.(водитель), Дударевой Г.А. (уборщик производственных помещений, сторож) осуществлялось по подстатье КОСГУ 211 «Заработная плата», единый социальный налог (далее - ЕСН) начислялся и перечислялся по подстатье КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда».

Данные о начислении заработной платы и ЕСН приведены в таблице.

№ п/п	Ф.И.О	должность	Начислено (руб.)		Перечислено (руб.)	
			Заработная плата	ЕСН	Заработная плата	ЕСН
1	Фомина С.Н	сторож	18439,00	4831,02	18439,00	4831,02
	Черноусова О.А.	уборщик производственных помещений	3386,00	887,13	3386,00	887,13
2	Бегина Т.Н.	сторож	4124,00	1080,49	4124,00	1080,49
3	Коваленко К.А.	водитель	4994,00	1308,43	4994,00	1308,43
4	Дударева Г.А.	уборщик производственных помещений	1187,00	310,99	1187,00	310,99
5	Дударева Г.А.	сторож	4245,00	1112,19	4245,00	1112,19
	итого		32989,00	8643,12	32989,00	8643,12

Согласно письменному объяснению начальника сектора Дударевой В.В. в связи с производственной необходимостью, на время очередного трудового отпуска работников обслуживающего персонала (водитель, уборщик производственных помещений, сторож), на их замену, согласно трудовым договорам были приняты Черноусова О.А. (уборщик производственных помещений), Фоменко С.Н. (сторож), Бегина Т.Н. (сторож), Коваленко К.А. (водитель) Дударева Г.А. (уборщик производственных помещений, сторож) Оплата производилась за счет экономии по фонду оплаты труда. Экономия по фонду оплаты труда сложилась в результате выплат по листкам нетрудоспособности, осуществленным по подстатье КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда».

В решении Собрании депутатов Малокирсановского сельского поселения от 26.11.2008 № 7 «О системе оплаты труда обслуживающего персонала и работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности администрации Малокирсановского сельского поселения» и в Положениях о компенсационных выплатах и выплатах стимулирующего

характера техническому и обслуживающему персоналу администрации поселения, утвержденных соответствующими постановлениями главы поселения от 05.12.2008, отсутствует порядок расходования экономии по фонду оплаты труда.

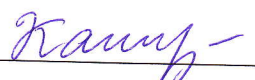
Следовательно, расходы по оплате труда Фоминой С.Н.(сторож), Бегиной Т.Н.. (сторож), Коваленко К.А.(водитель) Дударевой Г.А. (уборщик производственных помещений, сторож), осуществлены при отсутствии нормативного правового акта, определяющего порядок расходования экономии по фонду оплаты труда

Таким образом, администрацией Малокирсановского сельского поселения допущено расходование бюджетных средств в общей сумме **41,6 тыс. рублей**, в том числе по подстатье КОСГУ 211 «Заработная плата» - 33,0 тыс. рублей, по подстатье КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» - 8,6 тыс. рублей при отсутствии, непринятии нормативных правовых актов, определяющих порядок использования средств бюджетной системы (экономии по фонду оплаты труда).

Все выявленные в ходе настоящей проверки нарушения и недостатки подлежат устранению. Выводы и предложения по настоящей проверке будут изложены в отчете по результатам проверки, на основании которого будут приняты меры в соответствии с Областным законом от 06.03.2002 № 220-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области».

С актом ознакомлены:

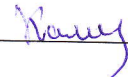
Главный инспектор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области

 И.В. Каунова


Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области

 М.Е. Волохонская

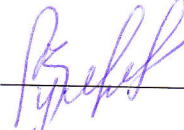
Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области

 Ж.С. Калмыкова

Глава Малокирсановского сельского поселения

 В.К. Коваленко

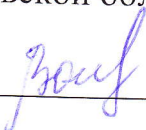
Начальник сектора экономики
и финансов администрации
Малокирсановского сельского поселения

 В.В. Дударева

Главный специалист – главный
бухгалтер администрации
Малокирсановского сельского поселения

 О.А. Шевченко

Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области

 В.И. Володин

Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области

 Т.В. Углова

Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области

 Э.А. Пак

Один экземпляр акта получен:  26.02.2010 года.
(подпись)