Российская Федерация

Ростовская область

Матвеево-Курганский район

муниципальное образование

«Малокирсановское сельское поселение»

Администрация Малокирсановского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25 октября 2023г № 133 с. Малокирсановка

Об Основных направлениях

бюджетной и налоговой политики Малокирсановского сельского поселения

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии решением собрания депутатов от 30.09.2020 № 143 «О бюджетном процессе в Малокирсановского сельского поселения», а также постановлением Администрации Малокирсановского сельского поселения от 29.05.2023 № 36 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Малокирсановского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Администрация Малокирсановского сельского поселения **постановляет:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Малокирсановского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.

2. Начальнику сектора экономики и финансов Дударевой В.В. обеспечить разработку проекта бюджета Малокирсановского сельского поселения на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Малокирсановского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденных настоящим постановлением.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальник сектора экономики и финансов Малокирсановского сельского поселения – Дудареву В.В.

И. о. главы Администрации

Малокирсановского сельского поселения В.В.Дударева

Приложение

к постановлению

Администрации

Малокирсановского сельского поселения

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Малокирсановского сельского поселения

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 – 2023 годах, и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Малокирсановского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2022 – 2023 годах

В условиях важнейших исторических событий для Российской Федерации, обострения геополитических противоречий бюджетная политика Малокирсановского сельского поселения в 2022 – 2023 годах была ориентирована на содействие структурной трансформации экономики Малокирсановского сельского поселения, обеспечение стабильности финансовой системы Малокирсановского сельского поселения и социальную поддержку ее жителей.

В целях нивелирования введенных против Российской Федерации внешнеэкономических санкций, обусловленных проведением специальной военной операции, муниципальными органами Малокирсановского сельского поселения были приняты меры в целях поддержки экономики и граждан сельского поселения.

Бюджетными параметрами были учтены приоритеты бюджетной политики по сохранению социальной стабильности, обеспечению первоочередных задач социально-экономического развития Малокирсановского сельского поселения. Несмотря на новую экономическую реальность, исполнение консолидированного бюджета Малокирсановского сельского поселения обеспечено в 2022 году с ростом от показателей 2021 года.

Доходы бюджета Малокирсановского сельского поселения составили 36668,3 тыс. рублей, что выше плана на 3,1 процента, с ростом от 2021 года на 14,6 процента.

Собственные доходы консолидированного бюджета Малокирсановского сельского поселения поступили в объеме 16722,5 тыс. рублей, с ростом к 2021 году на 31,2 тыс рублей, или на 14,3 процента.

Расходы консолидированного бюджета Малокирсановского сельского поселения исполнены в 2022 году в сумме 37813,9 тыс. рублей, или на 97,2 процента к плану, с ростом на 21,2 процента.

По результатам исполнения консолидированного бюджета Малокирсановского сельского поселения сложилось превышение расходов над доходами (дефицит) в объеме 1145,6 тыс. рублей.

В сфере бюджетных расходов бюджетная политика реализовывалась с учетом новых задач по стабилизации и сбалансированности бюджета Малокирсановского сельского поселения.

В полном объеме выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий.

Для достижения национальных целей развития, установленных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474, обеспечен финансированием 1 региональный проект на сумму 11902,0 тыс. рублей.

По-прежнему приоритетным направлением являлись расходы на социальную сферу. На эти цели направлено 13585,7 тыс. руб расходов консолидированного бюджета Малокирсановского сельского поселения.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном и региональном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости консолидированного бюджета Малокирсановского сельского поселения.

За период I полугодия 2023 г. исполнение консолидированного бюджета Малокирсановского сельского поселения обеспечено с положительной динамикой.

Доходы исполнены в сумме 15712,9 тыс. рублей, или на 52,6 процента к годовому плану, с ростом фактических поступлений от аналогичного периода 2022 года на 14,2 процента. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 3752,8 тыс. рублей, с ростом от аналогичного периода прошлого года на 19,3 процента. Расходы исполнены в объеме 16215,7 тыс. рублей, или на 43,8 процента к плану, с ростом к I полугодию 2022 г. на 17,2 процента.

Проводимая налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Продолжена работа по увеличению налогового потенциала Малокирсановского сельского поселения за счет повышения инвестиционной активности, созданию условий справедливой конкурентной среды, сокращению теневого сектора, совершенствованию и оптимизации системы налогового администрирования, стимулированию развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, сохранению всех предоставляемых областным законодательством эффективных налоговых льгот.

В целях повышения инвестиционной привлекательности Малокирсановского сельского поселения установлены меры налогового стимулирования организаций, осуществляющих реализацию проектов по созданию и использованию (эксплуатации) трамвайной сети в рамках концессионных соглашений.

Расширен перечень расходов налогоплательщиков, в отношении которых возможно применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций в части:

пожертвований государственным областным и (или) муниципальным филармониям;

безвозмездной передачи денежных средств образовательным организациям, реализующим программы среднего профессионального образования, имеющие государственную аккредитацию.

Организовано взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками Малокирсановского сельского поселения для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

Социальные обязательства обеспечены финансированием в полном объеме.

По итогам I полугодия 2023 г. исполнение консолидированного бюджета Малокирсановского сельского поселения обеспечено с профицитом в сумме 500,2 тыс. рублей.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой

политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Бюджетная и налоговая политика Малокирсановского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет соответствовать основным подходам, реализуемым в 2023 году с учетом эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов областного бюджета, создания резерва для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов областного бюджета, включая средства на обеспечение мероприятий, связанных с проведением специальной военной операции.

Основные направления бюджетной политики на 2024 – 2026 годы сконцентрированы, в первую очередь, на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области.

Безусловным приоритетом является достижение целей национального развития, выполнение социальных обязательств, повышение уровня жизни граждан. Во исполнение поручений Послания Президента Российской Федерации запланировано увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 г. до 19 242 рублей и необходимостью доведения уровня заработной платы работников бюджетного сектора до средней заработной платы по экономике Малокирсановского сельского поселения.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством перехода на новую систему управления государственными программами, предусматривающую перевод на единые проектные принципы управления, совершенствование механизма целеполагания с ориентацией на достижение приоритетов и целей государственной политики по соответствующим направлениям социально-экономического развития Малокирсановского сельского поселения.

Параметры бюджета Малокирсановского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформированы на основе второго (базового) варианта прогноза социально-экономического развития Малокирсановского сельского поселения на 2024 – 2026 годы, утвержденного распоряжением Администрации Малокирсановского сельского поселения от 25.102023 № 134.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня государственного долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Малокирсановского сельского поселения

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В Малокирсановского сельского поселения на 2024 год и на плановый период до 2026 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности, развитие доходного потенциала Малокирсановского сельского поселения на основе экономического роста.

Основными задачами налоговой политики являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а с другой стороны, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, обеспечивающей стабильное экономическое развитие Малокирсановского сельского поселения.

1. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

Эффективным инструментом выполнения поставленной задачи будет продолжение предоставления налоговой льготы в виде пониженной с 15 до 10 процентов ставки налога, взимаемого при применении упрощенной системы налогообложения, в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

2. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета Малокирсановского сельского поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет Малокирсановского сельского поселения имеющихся резервов.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального налогового законодательства.

В целях повышения уровня самообеспеченности Малокирсановского сельского поселения основной задачей остается расширение налогооблагаемой базы и улучшение инвестиционного климата.

2.2. Система управления

государственными программами Малокирсановского сельского поселения

Начиная с 2024 года утверждена новая система управления государственными программами Малокирсановского сельского поселения (далее – государственные программы), предусматривающая радикальную трансформацию инструмента государственных программ, пересмотр подходов к их разработке и реализации.

Полностью изменена структура государственных программ посредством четкого разграничения расходов на проектную деятельность, направленную на конкретный уникальный результат (региональные проекты), и процессную деятельность, направленную на решение текущих задач социально-экономического развития (в рамках комплексов процессных мероприятий).

Для каждой государственной программы, а также ее отдельных элементов сформирован перечень общественно значимых показателей, увязанных с национальными целями развития. Это поможет лучше понять, как реализация государственной программы влияет на жизнь граждан и насколько эффективно выполняются запланированные мероприятия.

Достижение национальных целей развития остается ключевой задачей бюджетной политики, на решение которой направлено изменение структуры и повышение результативности расходов. Важным инструментом достижения национальных целей также будут являться региональные проекты, направленные на реализацию национальных целей развития, а также иные региональные проекты, направленные на достижение целей социально-экономического развития Малокирсановского сельского поселения.

В Малокирсановского сельского поселения с 2024 года финансовое обеспечение проектной части государственных программ предусматривается по 62 региональным проектам, в том числе по 37 региональным проектам, направленным на реализацию национальных целей развития, и по 25 иным региональным проектам, направленным на социально-экономическое развитие Малокирсановского сельского поселения.

Реализация региональных проектов ориентирована на улучшение демографической политики и занятости населения, повышение качества здравоохранения, образования, культуры, формирование экологического благополучия, развитие малого и среднего предпринимательства, обеспечение семей доступным жильем, повышение безопасности и качества автомобильных дорог, повышение производительности труда, международной кооперации, экспорта и цифровой экономики, а также развитие туризма и индустрии гостеприимства.

На их выполнение бюджетные ассигнования предусматриваются в приоритетном порядке. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Малокирсановского сельского поселения.

Ключевые расходы распределены по пяти значимым национальным проектам: «Демография», «Жилье и городская среда», «Здравоохранение», «Безопасные качественные дороги», «Образование».

Реализация государственных программ с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного контроля за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

**2.2. Основные направления**

**бюджетной политики в области социальной сферы**

В числе основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы предусмотрено увеличение уровня доходов граждан.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Малокирсановского сельского поселения и муниципальных учреждений (в части субвенций и субсидийбюджета поселения), на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2023 – 2025 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Малокирсановского сельского поселения на 2023 – 2025 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

Бюджетная политика в Малокирсановского сельского поселения будет предусматривать все меры социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

В этих целях в рамках финансового обеспечения учреждений в отраслях социальной сферы в условиях удорожания цен планируется индексация затрат на приобретение материальных запасов (питания, медикаментов, перевязочных средств, медицинских расходных материалов и изделий медицинского назначения, медицинского инструментария, мягкого инвентаря), на приобретение средств обучения и воспитания исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Малокирсановского сельского поселения на 2023 – 2025 годы.

2.2.1. Культура

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение мероприятий в области культуры.

Приоритетной задачей является охрана и сохранение объектов культурного наследия Малокирсановского сельского поселения: разработка проектов предметов охраны объектов культурного наследия регионального значения.

В целях повышения доступности культурных ценностей для населения Малокирсановского сельского поселения продолжится проведение капитального ремонта памятников, муниципальных учреждений культуры.

2.2.2. Физическая культура и спорт

Основное внимание будет направлено на создание условий для обеспечения успешного выступления спортсменов Малокирсановского сельского поселения на  спортивных соревнованиях, повышение мотивации жителей Малокирсановского сельского поселения к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни, развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в Малокирсановском сельском поселении, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

В соответствии с Федеральным законом от 30.04.2021 № 127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» спортивная подготовка отнесена к дополнительным образовательным программам в области физической культуры и спорта.

2.2.3. Жилищно-коммунальное хозяйство

На 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

формированию современной городской среды, благоустройству общественных территорий населенных пунктов;

Будет обеспечена реализация мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок в границах поселения и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде.

**3. Повышение эффективности**

**и приоритизация бюджетных расходов**

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета поселения является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета поселения исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета поселения на основе муниципальных программ Малокирсановского сельского поселения;

не установление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов муниципальной власти субъектов Российской Федерации;

совершенствование межбюджетных отношений.

**4. Обеспечение**

**сбалансированности бюджета поселения**

В условиях санкционного давления, внешних и финансовых ограничений особая роль отводится мероприятиям по обеспечению бюджетной стабильности и сбалансированности бюджета поселения.

В связи с неопределенностью на финансовых рынках осуществление рыночных заимствований планируется осуществлять в минимальном объеме, рассчитывая, в первую очередь, на собственные доходы бюджета поселения.

Рыночным инструментом обеспечения сбалансированности будут являться кредиты кредитных организаций. Данный вид кредитных ресурсов используется для финансирования дефицита бюджета поселения с учетом минимизации процентных ставок и возможности досрочного исполнения долговых обязательств.

Банковское кредитование будет осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, что должно обеспечить прозрачность и эффективность данного рыночного инструмента.

Управление ликвидностью средств на едином счете бюджета поселения будет также осуществляться с учетом эффективного управления остатками средств на едином счете бюджета поселения.

В случае необходимости для поддержания текущей ликвидности планируется использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета поселения, предоставляемых Управлением Федерального казначейства по Малокирсановского сельского поселения.

Одновременно продолжится практика привлечения кредитных ресурсов из областного бюджета.

**5. Совершенствование системы внутреннего**

**государственного финансового (муниципального) контроля**

**и контроля финансового органа в сфере закупок**

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего государственного контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности, в том числе с использованием информационной системы «Риск-Мониторинг»;

обеспечение реализации задач внутреннего государственного финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для государственных нужд будут применены новые требования. Финансовые органы будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; места поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; информации о банковском или казначейском сопровождении контракта; о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

При этом функции по контролю за соответствием вносимой в реестр контрактов информации в части реквизитов счета заказчика и о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей, предусмотрены с 1 октября 2022 г., дополнительный контроль в части реквизитов счета поставщика планируется с 1 июля 2023 г.

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Начальник сектора
 экономики и финансов В.В. Дударева