

**Акт**  
**проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Малокирсановское сельское поселение», входящего в состав Матвеево-Курганского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2016 год и текущий период 2017 года**

**08.06.2017**

**п. Матвеев-Курган**

Главными инспекторами Контрольно-счетной палаты Ростовской области Бирюковым Д.А. и инспекторами Контрольно-счетной палаты Ростовской области Безгодько Е.С., Ляховой Г.А., Ушаковым А.А. проведена проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Малокирсановское сельское поселение», входящего в состав Матвеево-Курганского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2016 год и текущий период 2017 года.

**Основание для проведения проверки:** пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2017 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2016 № 61-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 16.05.2017 № 104; удостоверение на право проведения проверки от 16.05.2017 № 70.

**Цель проверки:** соблюдение органами местного самоуправления законности и обеспечение эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения.

**Предмет проверки:** деятельность органов местного самоуправления по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

**Проверяемый период:** 2016 и текущий период 2017 года.

**Перечень проверяемых объектов:** администрация муниципального образования «Малокирсановское сельское поселение».

**Сроки проведения проверки:** с 22.05.2017 по 26.05.2017, с 29.05.2017 по 02.06.2017 и с 05.06.2017 по 08.06.2017.

**Краткая информация о проверяемом объекте:**

Муниципальное образование «Малокирсановское сельское поселение» (далее – Малокирсановское сельское поселение или поселение) в соответствии

с Областным законом от 14.12.2004 № 222-ЗС (с изменениями и дополнениями) «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования «Матвеево-Курганский район» и муниципальных образований в его составе», а также Уставом поселения, принятым решением Собрания депутатов Малокирсановского сельского поселения от 14.12.2015 № 113 и зарегистрированным Главным Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области 22.12.2015 под государственным регистрационным номером RU 615213052015002, входит в состав муниципального образования «Матвеево-Курганский район» и наделено статусом сельского поселения. Внесенные решениями Собрания депутатов в Устав поселения изменения и дополнения зарегистрированы в установленном порядке.

Новая редакция Устава поселения принята решением Собрания депутатов Малокирсановского сельского поселения от 20.02.2017 № 31 и зарегистрирована Главным Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области 23.03.2017 под государственным регистрационным номером RU 615213052017001.

В состав поселения входят: село Малокирсановка – административный центр, села Греково-Тимофеевка и Латоново; хутора Духов, Ефремовский, Кислицкий, Красная Горка, Лесной, Новомарьевка, Палий, Передовой, Скороход и Трудо-Пономаревка.

По данным администрации поселения, общая численность населения в поселении в проверяемом периоде составляла 4,2 тыс. человек. Среднесписочная численность работающего населения сельского поселения в проверяемом периоде составляла 1,0 тыс. человек, или 23,8% к общей численности жителей поселения.

Наиболее крупным предприятием, осуществляющим деятельность на территории поселения, является СПК (колхоз) «Колос» (производство сельскохозяйственной продукции) с численностью работников на 01.01.2017 в количестве 183 человека, фондом оплаты труда за 2016 год в сумме 73199,0 тыс. рублей, среднемесячной заработной платой на 1 работника на 01.01.2017 – 33333,0 рублей; на 01.05.2017 на предприятии работало 182 человека, фонд оплаты труда за 4 месяца 2017 года составил 16562,0 тыс. рублей, среднемесячная заработная плата – 22750,0 рублей.

Среднемесячная заработная плата в Малокирсановском сельском поселении по состоянию на 01.01.2016 составила 13216,0 рублей, что на 3518,0 рублей, или на 36,3%, выше величины прожиточного минимума на душу трудоспособного населения (9698,0 рублей), установленного постановлением Правительства Ростовской области от 04.02.2016 № 67 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Ростовской области за IV квартал 2015 года».

Среднемесячная заработная плата в Малокирсановском сельском поселении по состоянию на 01.01.2017 составила 14047,6 рублей, что на 4025,6 рублей, или на 40,2% выше величины прожиточного минимума на душу

трудоспособного населения (10022,0 рублей), установленного Постановлением Правительства Ростовской области от 03.02.2017 № 53 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения по основным социально-демографическим группам населения в Ростовской области за IV квартал 2016 года».

По состоянию на 01.05.2017 по представленным администрацией Малокирсановского сельского поселения данным среднемесячная заработная плата на одного работника в поселении составила 12885,7 рублей. Самый низкий уровень среднемесячной заработной платы по состоянию на 01.05.2017 сложился в сфере торговли и общественного питания – 6100,0 рублей (согласно постановлению Правительства Ростовской области от 05.05.2017 № 320 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Ростовской области за I квартал 2017 года» величина прожиточного минимума на душу трудоспособного населения за I квартал 2017 года установлена в размере 10232,0 рублей).

По информации, представленной к проверке администрацией поселения, по состоянию на 01.01.2016, на 01.01.2017 и на 01.05.2017 просроченная задолженность по заработной плате перед работниками предприятий и учреждений, осуществляющих деятельность на территории поселения, отсутствовала.

Согласно Уставу поселения к вопросам местного значения относятся:

- составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета;
- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов Малокирсановского сельского поселения;
- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности Малокирсановского сельского поселения;
- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Малокирсановского сельского поселения услугами организаций культуры;
- и др.

Также органы местного самоуправления поселения осуществляют отдельные государственные полномочия Российской Федерации и Ростовской области в случае передачи указанных полномочий федеральными и областными законами в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно Уставу поселения структуру органов местного самоуправления поселения составляют: Собрание депутатов Малокирсановского сельского поселения; председатель Собрания депутатов – глава Малокирсановского сельского поселения; администрация Малокирсановского сельского поселения.

Представительным органом муниципального образования «Малокирсановское сельское поселение» является Собрание депутатов,

исполнительно-распорядительным органом – администрация сельского поселения.

Администрация сельского поселения зарегистрирована в едином государственном реестре юридических лиц 14.11.2005 за государственным регистрационным номером 1056119006558, в соответствии со свидетельством межрайонной инспекции ФНС России № 1 по Ростовской области администрация поселения поставлена на учет 14.11.2005 с присвоением ей ИНН/КПП 6119008569/611901001.

В проверяемом периоде для зачисления бюджетных средств в администрации поселения действовали открытые в установленном порядке в отделе № 49 УФК по Ростовской области лицевые счета: получателя бюджетных средств – 03583104160 и для учета операций со средствами во временном распоряжении – 05583104160, а также в УФК по Ростовской области - лицевой счет администратора доходов бюджетов – 04583104160.

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность поселения в проверяемом периоде являлись: глава поселения – Д.В. Алборова (до 06.10.2016), с 07.10.2016 по настоящее время – главой администрации поселения является Д.В. Алборова; начальник сектора экономики и финансов администрации поселения – В.В. Дударева (весь период); главный специалист администрации поселения – О.А. Шевченко (весь период).

**Проверкой соблюдения норм бюджетного законодательства по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета поселения установлено следующее.**

Бюджетный процесс и бюджетные правоотношения в поселении регулируются:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Уставом поселения;
- решением Собрании депутатов поселения от 09.09.2011 № 104 (с изм. и доп.) «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Малокирсановском сельском поселении»;
- и иными нормативными правовыми актами муниципального образования, регулирующими бюджетные правоотношения.

В соответствии с Уставом, бюджет поселения и отчет о его исполнении утверждаются Собранием депутатов поселения.

Решение Собрании депутатов поселения от 25.12.2015 № 114 «О бюджете Малокирсановского сельского поселения Матвеево-Курганского района на 2016 год» (далее – решение о бюджете на 2016 год) утверждено до начала финансового года и своевременно опубликовано в информационном бюллетене Малокирсановского сельского поселения от 25.12.2015 № 179.

Решение Собрании депутатов поселения от 28.12.2016 № 24 «О бюджете Малокирсановского сельского поселения Матвеево-Курганского района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – решение о бюджете на 2017 год) утверждено до начала финансового года и своевременно опубликовано в информационном бюллетене Малокирсановского сельского поселения от 28.12.2016 № 226.

Принцип прозрачности (открытости) бюджетной системы, установленный статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюден.

**Бюджет поселения на 2016 год** утвержден решением Собрания депутатов поселения от 25.12.2015 № 114 «О бюджете Малокирсановского сельского поселения Матвеево-Курганского района на 2016 год» первоначально сбалансированным по доходам в сумме 16662,7 тыс. рублей и по расходам в сумме 16662,7 тыс. рублей.

В общем объеме доходов налоговые и неналоговые поступления запланированы в сумме 12402,4 тыс. рублей, или 74,4%, безвозмездные поступления – в сумме 4260,3 тыс. рублей, или 25,6 процентов.

В течение 2016 года в бюджет муниципального образования решениями Собрания депутатов поселения и на основании справок-уведомлений об изменении бюджетных ассигнований вносились изменения, в результате чего уточненный план по доходам бюджета поселения на 2016 год составил 19067,7 тыс. рублей, по расходам – 19370,5 тыс. рублей. Дефицит утвержден в сумме 302,8 тыс. рублей.

В ходе анализа плановых показателей доходной части бюджета поселения на 2016 год установлено, что наибольшую долю (67,1%) составляли налоговые и неналоговые доходы, которые запланированы в сумме 12798,5 тыс. рублей. Первоначальный план по налоговым и неналоговым доходам увеличен в течение 2016 года на 396,1 тыс. рублей, или на 3,2%, и составил 12798,5 тыс. рублей. Корректировка плановых показателей осуществлена как в сторону их увеличения, так и в сторону уменьшения. Так, увеличение плановых показателей осуществлено в основном по поступлениям единого сельскохозяйственного налога (на 905,8 тыс. рублей), по причине корректировки показателя в связи с получением незапланированных доходов СПК (колхоз) «Колос» по итогам деятельности за 2015 год. Также плановые показатели увеличены по поступлениям налога на доходы физических лиц (на 676,7 тыс. рублей), по причине корректировки показателя в связи с принятым предприятием ООО «Агрокомплекс «Ростовский» ОП «Раздолье» решением увеличить размер арендной платы арендодателям паевых земельных участков сельскохозяйственного назначения. Увеличение плановых показателей осуществлено и по поступлениям налогов на товары (работы, услуги), реализуемых на территории Российской Федерации (на 96,0 тыс. рублей), что связано с корректировкой показателя под фактическое поступление средств в бюджет поселения (плановые назначения по налогу на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, при формировании бюджета Малокирсановского сельского поселения доводятся минфином области).

Снижение плановых показателей осуществлено в основном по поступлениям доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности сельского поселения (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) (на 1297,2 тыс.

рублей), по причине корректировки показателя в связи с планируемым поступлением в январе 2017 года средств от продажи земельного участка, находящегося в собственности поселения.

Наибольшую долю в налоговых и неналоговых доходах занимают поступления: земельного налога – 33,4%, или 4277,8 тыс. рублей; налога на доходы физических лиц – 29,5%, или 3780,2 тыс. рублей; единого сельскохозяйственного налога – 16,4%, или 2103,0 тыс. рублей; налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, – 13,5%, или 1722,0 тыс. рублей; доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), – 3,0%, или 378,7 тыс. рублей; доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельского поселения (за исключением земельных участков), – 2,3%, или 293,2 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления на 2016 год запланированы в сумме 6269,2 тыс. рублей, в том числе: дотации бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности – 5142,3 тыс. рублей; субвенции бюджету поселения на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 174,8 тыс. рублей; субвенции бюджету поселения на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – 0,2 тыс. рублей; иные межбюджетные трансферты – 951,9 тыс. рублей.

Согласно решению Собрания депутатов поселения от 20.04.2017 № 35 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Малокирсановского сельского поселения Матвеево-Курганского района за 2016 год» и «Отчету об исполнении бюджета» (ф. 0503117) по состоянию на 01.01.2017 кассовое исполнение по доходам составило 19136,3 тыс. рублей, или 100,4% уточненных бюджетных назначений (19067,7 тыс. рублей), по расходам – 18486,5 тыс. рублей, или 95,4% к уточненным бюджетным назначениям (19370,5 тыс. рублей). Профицит бюджета сложился в сумме 649,8 тыс. рублей.

В структуре доходной части бюджета поселения за 2016 год доля налоговых и неналоговых доходов составила 67,4% в общем объеме поступивших доходов бюджета, доля безвозмездных поступлений составила 32,6 процентов.

Налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 12893,4 тыс. рублей, или 100,7% уточненных плановых назначений.

Перевыполнение плановых назначений в 2016 году сложилось в основном по поступлениям доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности сельского поселения (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – на 118,8 тыс. рублей, или на 31,4% выше плана, что обусловлено поступлением средств на основании договора купли-продажи земельного участка от 21.11.2016 № 1 по результатам проведенного аукциона по продаже находящегося в муниципальной собственности земельного участка, расположенного по адресу: с. Латоново, на территории ТОО «Латоново»,

кадастровый номер 61:21:0600016:3114.

Безвозмездные поступления в бюджете поселения составили 6242,9 тыс. рублей, или 99,6% плана.

По информации администрации поселения неисполнение плановых показателей по безвозмездным поступлениям на 0,4%, или на 26,3 тыс. рублей (иные межбюджетные трансферты) в основном обусловлено экономией средств, сложившейся по результатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения, заключен муниципальный контракт от 05.04.2016 № Ф.2016.40810 с ИП Худяковым А.В. на сумму 238,2 тыс. рублей (начальная (максимальная) цена контракта – 250,9 тыс. рублей).

Основные направления расходов бюджета поселения в 2016 году составили: культура, кинематография – 6645,7 тыс. рублей (доля 35,9%), общегосударственные вопросы – 5586,7 тыс. рублей (доля 30,2%), жилищно-коммунальное хозяйство – 3156,8 тыс. рублей (доля 17,1%) и национальная экономика – 2300,3 тыс. рублей (доля 12,4 процента).

Общее неисполнение плановых назначений по расходам бюджета поселения в 2016 году составило 884,0 тыс. рублей, или 4,6%, которое сложилось в основном по разделу 0800 «Культура, кинематография» в сумме 501,1 тыс. рублей, что в основном обусловлено сложившейся по состоянию на 01.01.2017 кредиторской задолженностью за теплоэнергию перед ОАО «Водоконал».

Общий объем годовых назначений на 2016 год, предусмотренный на реализацию действующих на территории Малокирсановского сельского поселения 7 муниципальных программ в бюджете поселения, составил 18637,6 тыс. рублей, исполнено – 17871,2 тыс. рублей, или 95,9 процента.

Удельный вес расходов на реализацию вышеуказанных программ, принятых в поселении, в 2016 году в общем объеме расходов бюджета поселения составил 96,7 процентов.

В ходе настоящего контрольного мероприятия проведена выборочная проверка целевого и эффективного использования средств местного бюджета, в результате чего установлено следующее.

1. Между администрацией Малокирсановского сельского поселения (далее – Заказчик) и ИП Худяковым А.В. (далее – Подрядчик) заключен договор от 28.03.2016 № 28/03 на сумму 99,3 тыс. рублей (99269,0 рублей) (далее – договор от 28.03.2016 № 28/03). Согласно разделу 1 договора от 28.03.2016 № 28/03 Подрядчик принимает на себя обязательства по выполнению работ по содержанию (планировке) грунтовых автомобильных дорог, находящихся в собственности Малокирсановского сельского поселения, согласно локальной смете. Срок выполнения работ – до 30.05.2016 (пункт 4.1 договора).

Согласно сметного расчета, утвержденного главой администрации поселения и согласованного ИП Худяковым А.В., объем выполняемых работ по содержанию (планировке) грунтовых автомобильных дорог, находящихся в собственности Малокирсановского сельского поселения, составляет 130000

кв.м, общая стоимость работ – 99,3 рублей.

*Договор от 28.03.2016 № 28/03 не содержит такие показатели как: перечень объектов обслуживания и место их расположения.*

Согласно пункту 2.1 договора от 28.03.2016 № 28/03 Подрядчик обязан:

- выполнить работу с надлежащим качеством,
- выполнить работу в срок установленные договором;
- в любое время допускать Заказчика или его уполномоченного представителя проверять ход и качество работ, выполняемых Подрядчиком, не вмешиваясь в его деятельность;

- передать результат работы Заказчику;

- безвозмездно исправить по требованию Заказчика в течение срока, установленного обеими сторонами, все выявленные недостатки, если в процессе работ Подрядчик допустил отступления от условий договора, ухудшившее качество работ;

- Подрядчик обязан выполнить работу лично.

Согласно пункту 5.2 договора от 28.03.2016 № 28/03 Заказчик обязан в течение следующего рабочего дня после получения от Подрядчика извещения об окончании работ (допускается использование телефонной связи) либо по истечении срока, указанного договором для выполнения работ, осмотреть и принять результат работ, а при обнаружении отступлений от условий договора, ухудшающих результат работ, или иных недостатков в работах, немедленно заявить об этом Подрядчику.

Расходы по оплате договора от 28.03.2016 № 28/03 администрацией поселения осуществлены на основании счета № 30 от 08.04.2016 на сумму 99,3 тыс. рублей, акта приемки выполненных работ № 1 от 08.04.2016 и справки о стоимости выполненных работ № 1 от 08.04.2016 на сумму 99,3 тыс. рублей (платежное поручение от 10.05.2016 № 881019 на сумму 99,3 тыс. рублей).

В ходе проверки обоснованности расходов администрации поселения на оплату договора от 28.03.2016 № 28/03 установлено, что *в акте приемки выполненных работ № 1 от 08.04.2016 не указано где выполнялись работы*, то есть по содержанию не раскрывают объекты обслуживания и место проведения работ (не содержат факт хозяйственной жизни).

Согласно статье 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Обязательными реквизитами первичного учетного документа являются:

- 1) наименование документа;
- 2) дата составления документа;
- 3) наименование экономического субъекта, составившего документ;
- 4) содержание факта хозяйственной жизни;
- 5) величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения;
- 6) наименование должности лица (лиц), совершившего (совершивших) сделку, операцию и ответственного (ответственных) за ее оформление, либо

наименование должности лица (лиц), ответственного (ответственных) за оформление свершившегося события;

7) подписи лиц, предусмотренных пунктом 6 настоящей части, с указанием их фамилий и инициалов либо иных реквизитов, необходимых для идентификации этих лиц.

*Таким образом, администрацией Малокирсановского сельского поселения в 2016 году допущены неподтвержденные расходы по договору от 28.03.2016 № 28/03 на сумму 99,3 тыс. рублей.*

2. Между администрацией Малокирсановского сельского поселения (далее – Заказчик) и МУП «Матвеево-Курганское предприятие ЖКХ» (далее – Подрядчик) заключен договор на оказание услуг от 04.05.2016 № 10 на сумму 38,0 тыс. рублей (38000,0 рублей) (далее – договор от 04.05.2016 № 10). Согласно разделу 1 договора от 04.05.2016 № 10 Подрядчик принимает на себя обязательства по выполнению работ по обрезке деревьев на территории Малокирсановского сельского поселения согласно расчетной ведомости, являющейся неотъемлемой частью настоящего договора (пункт 1.2), срок выполнения работ с 04.05.2016 по 10.05.2016 (пункт 1.3).

Согласно расчетной ведомости, являющейся приложением № 1 к договору от 04.05.2016 № 10, подписанной главой администрации поселения и директором МУП «Матвеево-Курганское предприятие ЖКХ», объем выполняемых работ по обрезке деревьев на территории Малокирсановского сельского поселения составляет 25 часов на общую сумму 38,0 тыс. рублей (цена за 1 час – 1520 рублей).

*Договор от 04.05.2016 № 10 не содержит такие показатели как: перечень объектов обслуживания и место их расположения.*

Согласно пункту 2.1 договора от 04.05.2016 № 10 Подрядчик обязан:

- выполнить работу с надлежащим качеством,
- выполнить работу в полном объеме в срок указанный в пункте 1.3. договора;
- передать результат работы Заказчику;
- безвозмездно исправить по требованию Заказчика все выявленные недостатки, если в процессе работы Подрядчик допустил отступления от условий договора, ухудшившее качество работы в течение 5 календарных дней;
- Подрядчик обязан выполнить работу лично.

Согласно пункту 2.3 договора от 04.05.2016 № 10 Заказчик обязан в течение 3 рабочих дней по истечении срока, указанного в пункте 1.3 договора, осмотреть и принять результат работ, а при обнаружении отступлений от договора, ухудшающих результат работы или иных недостатков в работе, немедленно заявить об этом Подрядчику.

Расходы по оплате договора от 04.05.2016 № 10 администрацией поселения осуществлены на основании счета № 450 от 11.05.2016 на сумму 38,0 тыс. рублей и акта приемки выполненных работ № 447 от 11.05.2016 на сумму 38,0 тыс. рублей (платежное поручение от 28.11.2016 № 513648 на

сумму 38,0 тыс. рублей).

В ходе проверки обоснованности расходов администрации поселения на оплату договора от 04.05.2016 № 10 установлено, что в акте приемки выполненных работ № 447 от 11.05.2016 не указано где выполнялись работы, то есть по содержанию не раскрывают объекты обслуживания и место проведения работ (не содержат факт хозяйственной жизни).

Согласно статье 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Обязательными реквизитами первичного учетного документа являются:

- 1) наименование документа;
- 2) дата составления документа;
- 3) наименование экономического субъекта, составившего документ;
- 4) содержание факта хозяйственной жизни;
- 5) величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения;
- 6) наименование должности лица (лиц), совершившего (совершивших) сделку, операцию и ответственного (ответственных) за ее оформление, либо наименование должности лица (лиц), ответственного (ответственных) за оформление свершившегося события;
- 7) подписи лиц, предусмотренных пунктом 6 настоящей части, с указанием их фамилий и инициалов либо иных реквизитов, необходимых для идентификации этих лиц.

*Таким образом, администрацией Малокирсановского сельского поселения в 2016 году допущены неподтвержденные расходы по договору от 04.05.2016 № 10 на сумму 38,0 тыс. рублей.*

Кроме того, согласно платежному поручению от 12.05.2016 № 60699 перечислен членский взнос в СМО РО за 2016 год в сумме 10,0 тыс. рублей по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной приказом министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» оплату членских взносов нужно осуществлять за счет средств вида расходов 853 «Уплата иных платежей».

*Таким образом, администрацией поселения допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации на сумму 10,0 тыс. рублей.*

В 2016 году администрацией поселения были осуществлены расходы по оплате пени за нарушение сроков уплаты в общей сумме 6,2 тыс. рублей (2 факта) и взыскания за нарушение законодательства о налогах и сборах в общей сумме 2,7 тыс. рублей (7 фактов).

*Таким образом, администрацией поселения в 2016 году допущено*

*несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с уплатой пени, денежного взыскания за нарушение действующего законодательства о налогах и сборах на общую сумму 8,9 тыс. рублей.*

Пунктом 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что годовой отчет об исполнении бюджета поселения до его рассмотрения на Собрании депутатов поселения (представительный орган) подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Согласно подпункту 9.1 Положения о бюджетном процессе в Малокирсановском сельском поселении», утвержденного решением Собрания депутатов поселения от 09.09.2011 № 104 (с изменениями, в редакции от 16.09.2016 № 144), годовой отчет об исполнении бюджета Малокирсановского сельского поселения до его рассмотрения Собранием депутатов Малокирсановского сельского поселения подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета Малокирсановского сельского поселения и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Малокирсановского сельского поселения.

Решением Собрания депутатов поселения от 10.04.2009 № 31 «Об утверждении положения о внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета Малокирсановского сельского поселения» (в редакции от 16.03.2011 № 22) было утверждено Положение о внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета Малокирсановского сельского поселения» (далее – Положение о внешней проверке).

В соответствии с Положением о внешней проверке внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета поселения осуществляется постоянной комиссией Собрания депутатов Малокирсановского сельского поселения по бюджету, налогам и собственности, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов, главных распорядителей бюджетных средств и подготовку в срок, не превышающий 1 месяц, заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета поселения осуществляется постоянной комиссией Собрания депутатов Малокирсановского сельского поселения по бюджету, налогам и собственности в порядке, установленном положением о внешней проверке поселения, с соблюдением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверке представлено заключение по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Малокирсановского сельского поселения Матвеево-Курганского района за 2016 год, составленное постоянной комиссией Собрания депутатов

Малокирсановского сельского поселения по бюджету, налогам и собственности 20.03.2017.

Согласно результатам внешней проверки, отраженным в заключении, бюджетная отчетность поселения в целом составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н; информация, отраженная в отчетности позволяет контролировать законность проводимых хозяйственных операций и их целесообразность. Проект решения Собрания депутатов поселения об отчете об исполнении бюджета поселения за 2016 год рекомендован к утверждению.

Отчет об исполнении бюджета поселения за 2016 год, утвержденный решением Собрания депутатов поселения от 20.04.2017 № 35 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Малокирсановского сельского поселения Матвеево-Курганского района за 2016 год» опубликован в информационном бюллетене Малокирсановского сельского поселения от 20.04.2017 № 250.

**Бюджет поселения на 2017 год** утвержден решением Собрания депутатов поселения от 28.12.2016 № 24 «О бюджете Малокирсановского сельского поселения Матвеево-Курганского района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» первоначально по доходам в сумме 13382,3 тыс. рублей, по расходам в сумме 13382,3 тыс. рублей.

В общем объеме доходов налоговые и неналоговые поступления запланированы в сумме 9318,7 тыс. рублей, или 69,6%, безвозмездные поступления – в сумме 4063,6 тыс. рублей, или 30,4 процента.

В течение 4 месяцев 2017 года в бюджет муниципального образования решениями Собрания депутатов поселения и на основании справок-уведомлений об изменении бюджетных ассигнований вносились изменения, в результате чего уточненный план по доходам бюджета поселения на 2017 год составил 26450,8 тыс. рублей, по расходам – 27403,3 тыс. рублей. Дефицит утвержден в сумме 952,5 тыс. рублей.

В ходе анализа плановых показателей доходной части бюджета поселения на 2017 год установлено, что наибольшую долю (60,2%) составляли безвозмездные поступления, которые запланированы в сумме 15932,1 тыс. рублей, в том числе: дотация бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности – 3827,8 тыс. рублей; субвенции бюджету поселения на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 173,3 тыс. рублей; субвенции бюджету поселения на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – 0,2 тыс. рублей; иные межбюджетные трансферты – 11930,8 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы на 2017 год запланированы в сумме 10518,7 тыс. рублей. Первоначальный план по налоговым и неналоговым

доходам увеличен в течение 4 месяцев 2017 года на 1200,0 тыс. рублей, или на 12,9%, и составил 10518,7 тыс. рублей. Так, увеличение плановых показателей осуществлено в основном по поступлениям единого сельскохозяйственного налога (на 900,0 тыс. рублей), по причине корректировки показателя в связи с получением незапланированных доходов СПК (колхоз) «Колос» по итогам деятельности за 2016 год. Также плановые показатели увеличены по поступлениям доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) (на 300,0 тыс. рублей), что связано с увеличением стоимости продажи земельного участка общей площадью 70000 кв.м, находящегося в собственности поселения, по результатам проведенного аукциона.

Наибольшую долю в налоговых и неналоговых доходах занимают поступления: земельного налога – 40,7%, или 4277,8 тыс. рублей; единого сельскохозяйственного налога – 24,9%, или 2616,8 тыс. рублей; налога на доходы физических лиц – 18,8%, или 1973,3 тыс. рублей; доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), – 12,4%, или 1300,0 тыс. рублей; налога на имущество физических лиц – 2,6%, или 275,3 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета поселения (ф.0503117) по состоянию на 01.05.2017 исполнение по доходам составило 8005,6 тыс. рублей, или 30,3% к уточненному годовому плану (26450,8 тыс. рублей), по расходам – 6629,4 тыс. рублей, или 24,2% к годовому плану (27403,3 тыс. рублей), профицит бюджета составил 1376,2 тыс. рублей.

В структуре доходной части бюджета поселения за 4 месяца 2017 года доля налоговых и неналоговых доходов составила 58,2% в общем объеме поступивших доходов бюджета, доля безвозмездных поступлений составила 41,8 процентов.

Налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 4658,1 тыс. рублей, или 44,3% уточненных плановых назначений. Наибольшую долю в налоговых и неналоговых доходах занимали поступления: единого сельскохозяйственного налога – 61,7%, или 2874,3 тыс. рублей; доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности сельского поселения (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – 18,7%, или 871,4 тыс. рублей; земельного налога – 9,6%, или 446,5 тыс. рублей; налога на доходы физических лиц – 8,5%, или 396,5 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в бюджете поселения составили 3347,5 тыс. рублей, или 21,0% плана.

Основные направления расходов бюджета поселения за 4 месяца 2017 года составили: культура, кинематография – 3293,5 тыс. рублей (доля 49,7%), общегосударственные вопросы – 1968,1 тыс. рублей (доля 29,7%) и жилищно-коммунальное хозяйство – 1136,9 тыс. рублей (доля 17,1 процента).

Общий объем годовых назначений на 2017 год, предусмотренных на реализацию действующих на территории Малокирсановского сельского поселения 8 муниципальных программ в бюджете поселения, составил 26637,3 тыс. рублей. Исполнено по состоянию на 01.05.2017 – 6308,5 тыс. рублей, или 23,7 процента.

Удельный вес расходов на реализацию вышеуказанных программ, принятых в поселении, в январе-апреле 2017 года в общем объеме расходов бюджета поселения составил 95,2 процента.

Выборочной проверкой целевого и эффективного использования средств местного бюджета установлено следующее.

Согласно платежному поручению от 09.02.2017 № 546102 перечислен членский взнос в СМО РО за 2017 год в сумме 10,0 тыс. рублей по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной приказом министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» оплату членских взносов нужно осуществлять за счет средств вида расходов 853 «Уплата иных платежей».

*Таким образом, администрацией поселения допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации на сумму 10,0 тыс. рублей.*

Кроме того, в течение 4 месяцев 2017 года администрацией поселения были осуществлены расходы по оплате пени за нарушение сроков уплаты в сумме 0,1 тыс. рублей (1 факт).

*Таким образом, администрацией поселения в текущем периоде 2017 года допущено несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с уплатой пени на сумму 0,1 тыс. рублей.*

Планирование налоговых и неналоговых поступлений в бюджет поселения, а также их исполнение отражено в следующей таблице:

	(тыс. рублей)		
	2015 год	2016 год	2017 год
План	11579,2	12798,5	10518,7
Факт	10646,5	12893,4	-
Исполнение (%)	91,9	100,7	-

Анализ динамики фактического исполнения бюджета поселения по налоговым и неналоговым доходам показал, что исполнение за 2016 год составило 12893,4 тыс. рублей, что на 21,1%, или на 2246,9 тыс. рублей выше исполнения по итогам 2015 года. Увеличение налоговых и неналоговых доходов в основном обусловлено увеличением поступлений в бюджет поселения налога на доходы физических лиц, налогов на товары (работы, услуги), реализуемых на территории Российской Федерации, единого

сельскохозяйственного налога, земельного налога, доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельского поселения, и доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности сельских поселений.

На 2017 год поступления по налоговым и неналоговым доходам запланированы в сумме 10518,7 тыс. рублей, что на 18,4%, или на 2374,7 тыс. рублей, ниже исполнения по итогам 2016 года, в основном в связи с планируемым снижением поступлений налога на доходы физических лиц и исключением с 01.01.2017 из бюджета поселения поступлений налогов на товары (работы, услуги), реализуемых на территории Российской Федерации в соответствии с Областным законом от 27.12.2005 № 436-ЗС «О местном самоуправлении в Ростовской области» (с изменениями и дополнениями), согласно которому полномочия по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений с 01.01.2017 передано муниципальным районам. Решением Собрании депутатов поселения от 13.12.2016 № 23 «О признании утратившим силу решения Собрании депутатов Малокирсановского сельского поселения от 01.10.2013 № 42 «О создании муниципального дорожного фонда Малокирсановского сельского поселения»» признано утратившим силу решение Собрании депутатов поселения от 01.10.2013 № 42 «О создании муниципального дорожного фонда Малокирсановского сельского поселения».

**Проверкой соблюдения Малокирсановским сельским поселением норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного администрацией Матвеево-Курганского района, установлено следующее.**

В 2016 году в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5,0% собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Постановлением администрации Матвеево-Курганского района от 20.01.2016 № 9 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Матвеево-Курганского района на 2016 год» муниципальному образованию «Малокирсановское сельское поселение» был утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2016 год в размере 34,19 процента.

Постановлением администрации Матвеево-Курганского района от 18.05.2016 № 224 «О внесении изменений в постановление администрации Матвеево-Курганского района от 20.01.2016 № 9 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Матвеево-Курганского района на 2016 год»» были уточнены на 2016 год нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Матвеево-Курганского района, при этом норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Малокирсановского сельского поселения на 2016 год не изменялся и составлял – 34,19 процента.

Показатели, характеризующие исполнение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселения на 2016 год, приведены в таблице:

Фактические расходы на содержание, тыс. рублей	Всего доходов, тыс. рублей	Фактически сложившийся норматив, %	Уточненный норматив, %	Отклонение, (гр.4-гр.5)
5021,5	18035,7	27,84	34,19	-6,35

Исполнение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Малокирсановского сельского поселения в 2016 году составило 27,84%, что не превышает норматив, установленный постановлением администрации Матвеево-Курганского района 20.01.2016 № 9 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Матвеево-Курганского района на 2016 год» (в редакции от 18.05.2016 № 224).

Таким образом, в 2016 году проверкой соблюдения Малокирсановским сельским поселением норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного администрацией Матвеево-Курганского района, нарушений не установлено.

**Проверкой соблюдения бюджетного и налогового законодательства в части формирования доходов бюджета, полноты и своевременности поступления отдельных доходных источников в местный бюджет установлено следующее.**

В основу формирования доходной части бюджета поселения на 2016 год и на 2017 год положены показатели прогнозов социально-экономического развития территории, основные направления бюджетной и налоговой политики и оценка поступлений доходных источников в предшествующих годах. Также учтено налоговое законодательство, действующее на момент составления проектов бюджета, изменения и дополнения в законодательство о налогах и сборах, изменения бюджетного законодательства Российской Федерации. Расчеты показателей доходной части бюджетов осуществлены с учетом методики регулирования межбюджетных отношений в Ростовской области.

Источниками формирования доходов местного бюджета предусмотрены федеральные, региональные, местные налоги, неналоговые доходы, а также безвозмездные поступления.

В целях повышения эффективности мобилизации поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения администрацией Малокирсановского сельского поселения распоряжением от 20.05.2015 № 31 (с изменениями, в редакции от 24.04.2017 № 20) утвержден план мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга в поселении до 2017 года, согласно которому для роста доходов бюджета поселения проводится оценка эффективности предоставляемых налоговых льгот и установленных ставок по налогам, не влияющих на стимулирование предпринимательской активности, ведется работа с организациями по сокращению ими задолженности по платежам в бюджет, как недоимки, так и начисленных пени и штрафов, осуществляется взаимодействие с налоговыми органами по повышению собираемости налоговых и неналоговых доходов, в первую очередь, по местным налогам, инвентаризируется имущество, находящееся в собственности поселения, обеспечивается улучшение инвестиционного климата.

Согласно пункту 1 статьи 61 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты поселений зачисляются по нормативу 100 процентов налоговые доходы от земельного налога и налога на имущество физических лиц, устанавливаемых представительными органами поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В целях обеспечения полноты и своевременности поступления налоговых доходных источников в бюджет поселения решением Собрания депутатов поселения от 14.11.2014 № 78 «О налоге на имущество физических лиц» на территории поселения введен налог на имущество физических лиц. Ставки налога на имущество физических лиц на строения, помещения и сооружения в зависимости от суммарной инвентаризационной стоимости имущества установлены в поселении в проверяемом периоде в следующих размерах:

Суммарная инвентаризационная стоимость объектов налогообложения, умноженная на коэффициент – дефлятор (с учетом доли налогоплательщика в праве общей собственности на каждый из таких объектов)	Ставка налога, установленная в Малокирсановском сельском поселении	Предельные ставки налога, предусмотренные Главой 32 Налогового кодекса Российской Федерации (часть 2)
До 300 тыс. рублей включительно	0,1%	0,1%
Свыше 300 тыс. рублей до 500 тыс. рублей включительно	0,3%	0,3%
Свыше 500 тыс. рублей (жилой дом; жилое помещение (квартира, комната); гараж, машино-место; единый недвижимый комплекс; объект незавершенного строительства; <u>иные здание, строение, сооружение, помещение</u> )	0,4%	2,0%
Свыше 500 тыс. рублей ( <u>иные здание, строение, сооружение, помещение</u> )	2,0%	2,0%

Как видно из приведенных данных, в проверяемом периоде в

Малокирсановском сельском поселении установлены максимальные ставки налога на имущество физических лиц по всем типам объектов налогообложения за исключением жилых домов, жилых помещений (квартир, комнат), гаражей, машино-мест, единых недвижимых комплексов, объектов незавершенного строительства и иных зданий, строений, сооружений, помещений, стоимостью свыше 500 тыс. рублей.

Принятие ставок по налогу на имущество физических лиц по всем типам объектов налогообложения стоимостью свыше 500,0 тыс. рублей в максимально предусмотренных законодательством размерах позволило бы увеличить доходную часть бюджета поселения за 2016 год на 43,6 тыс. рублей, за 2017 год на 43,6 тыс. рублей.

Проверка показала, что в решении *Собрания депутатов поселения от 14.11.2014 № 78 «О налоге на имущество физических лиц» утверждены различные ставки налога по типу объектов налогообложения стоимостью свыше 500,0 тыс. рублей – иные здание, строение, сооружение, помещение, что не позволяет однозначно определить применяемую ставку налога и создает возможность снижения доходной части бюджета поселения.*

Решением *Собрания депутатов поселения от 27.11.2014 № 79 «О земельном налоге» (с изменениями и дополнениями) установлен земельный налог, порядок и сроки его уплаты. Ставки земельного налога установлены в максимальных размерах в соответствии со статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации.*

В проверяемом периоде льготы по уплате земельного налога были предоставлены в соответствии с федеральным законодательством и для граждан Российской Федерации, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, получивших земельные участки на условиях, определенных статьями 8.2, 8.3 Областного закона Ростовской области от 22.07.2003 № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области».

По информации межрайонной инспекции ФНС России № 1 по Ростовской области и администрации Малокирсановского сельского поселения задолженность по налоговым платежам в бюджет поселения по состоянию на 01.01.2016 составляла 429,2 тыс. рублей, в том числе недоимка – 357,7 тыс. рублей; на 01.01.2017 задолженность составляла 496,8 тыс. рублей, в том числе недоимка – 380,7 тыс. рублей; на 01.05.2017 – 535,1 тыс. рублей, в том числе недоимка – 414,8 тыс. рублей.

По состоянию на 01.05.2017 основная недоимка в размере 283,9 тыс. рублей, или 68,4% от общей суммы недоимки в местный бюджет, сложилась по земельному налогу.

По состоянию на 01.05.2016 задолженность, невозможная к взысканию, по налоговым платежам в Малокирсановском сельском поселении отсутствует.

Постановлением администрации поселения от 11.05.2007 № 43 «О создании Координационного Совета при Администрации поселения по вопросам собираемости налогов» создан Координационный Совет при администрации Малокирсановского сельского поселения по вопросам

собираемости налогов и утвержден его состав. По информации администрации поселения в 2016 году проведено 14 заседаний Координационного Совета, на которые были приглашены 25 индивидуальных предпринимателей и 131 физическое лицо для рассмотрения вопроса по погашению задолженности по налогам и другим обязательным платежам. В результате недоимщиками была погашена задолженность перед бюджетом в сумме 238,0 тыс. рублей, в том числе в бюджет поселения – 192,0 тыс. рублей.

По информации администрации поселения в январе-апреле 2017 года проведено 5 заседаний Координационного Совета, на которые были приглашены 142 физических лица для рассмотрения вопроса по погашению задолженности по налогам и другим обязательным платежам. В результате недоимщиками была погашена задолженность перед бюджетом в сумме 241,6 тыс. рублей, в том числе в бюджет поселения – 198,0 тыс. рублей.

*Погашение задолженности по налоговым платежам в бюджет поселения в сумме 535,1 тыс. рублей является одним из резервов пополнения доходной части местного бюджета.*

По информации администрации поселения органами местного самоуправления в проверяемом периоде не осуществлялось предоставление льгот по уплате налоговых платежей, отсрочек и рассрочек по платежам в местный бюджет за исключением льгот, предусмотренных решением Собрания депутатов поселения «О земельном налоге».

Согласно статье 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации штрафы, налагаемые в административном порядке, являются одним из источников неналоговых доходов бюджета.

По информации, представленной администрацией поселения, задолженность в местный бюджет по административным штрафам по состоянию 01.05.2017 составила 0,8 тыс. рублей. По состоянию на 01.05.2017 задолженность, невозможная к взысканию, по административным штрафам в бюджет Малокирсановского сельского поселения составила 0,8 тыс. рублей.

*Таким образом, задолженность по штрафам, санкциям и возмещению ущерба по состоянию на 01.05.2017 составляла 0,8 тыс. рублей. Взыскание указанной задолженности является одним из резервов пополнения доходной части местного бюджета.*

**В ходе проверки контроля над полнотой и своевременностью поступлений в бюджет средств от распоряжения и управления объектами собственности установлено следующее.**

Согласно Уставу поселения к полномочиям Собрания депутатов поселения относится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности сельского поселения. Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения, осуществляет администрация поселения.

Положение о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования «Малокирсановское сельское поселение», утверждено решением Собрания депутатов поселения от

01.06.2007 № 58. Данным Положением определена правовая основа, компетенция и ответственность органов местного самоуправления в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью.

В соответствии с частью 5 статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. С 25.06.2012 на территории Российской Федерации вступил в законную силу приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестра муниципального имущества» (далее – Порядок).

В соответствии с пунктами 3, 4 Порядка ведение реестров осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления муниципальных образований.

Ведение реестра муниципального имущества сельского поселения осуществляется в электронном виде и на бумажных носителях.

Пунктом 1 решения Собрания депутатов Малокирсановского сельского поселения от 28.09.2012 № 139 «Об установлении стоимости имущества, не относящегося к недвижимости, при превышении которой такое имущество подлежит включению в реестр муниципального имущества муниципального образования «Малокирсановское сельское поселение» установлено, что к учету в реестре муниципального имущества муниципального образования «Малокирсановское сельское поселение» подлежит движимое имущество, первоначальная стоимость которого превышает 200,0 тыс. рублей.

В реестре муниципальной собственности, представленном администрацией поселения, по состоянию на 01.05.2017 отражено 86 объектов, из них: 49 объектов недвижимого имущества, 34 земельных участка, находящихся в муниципальной собственности поселения, 3 объекта движимого имущества. По данным реестра на 01.05.2017 балансовая стоимость объектов недвижимости поселения составила 29349,5 тыс. рублей; балансовая стоимость объектов движимого имущества составила 645,5 тыс. рублей; общая кадастровая стоимость земельных участков, находящихся в муниципальной собственности поселения – 3373,3 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» объекты муниципальной собственности подлежат государственной регистрации в Федеральной регистрационной службе. По информации администрации поселения по состоянию на 01.05.2017 зарегистрировано право собственности муниципального образования на 82 объекта (включая 33 земельных участка), подлежит регистрации 1 объект (земельный участок), который на момент проверки находится в стадии оформления.

По информации поселения в проверяемом периоде бесхозяйных объектов на территории сельского поселения не выявлено.

**Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в проверяемом периоде не планировались и фактически не поступали.

**Доходы от сдачи в аренду муниципального имущества поселения** (за исключением земельных участков) в 2016 году запланированы в сумме 293,2 тыс. рублей, фактически поступило 294,2 тыс. рублей, или 100,3% от плановых назначений.

В январе-апреле 2017 года по указанному доходному источнику поступления доходов не планировалось и фактически в бюджет поселения средства не поступали.

В проверяемом периоде в муниципальном образовании действовал договор аренды муниципального имущества от 01.03.2013 № 1, который расторгнут с 26.08.2016 (ОАО «Водоканал»).

Согласно представленной информации задолженность по арендной плате за муниципальное имущество: на 01.01.2016 составляла 425,9 тыс. рублей, в том числе пеня за несвоевременное исполнение обязательств по договору – 132,6 тыс. рублей (ОАО «Водоканал»); по состоянию на 01.01.2017 составляла 292,6 тыс. рублей, в том числе пеня за несвоевременное исполнение обязательств по договору – 168,2 тыс. рублей (ОАО «Водоканал»); на 01.05.2017 – 307,6 тыс. рублей, в том числе пеня за несвоевременное исполнение обязательств по договору – 183,2 тыс. рублей (ОАО «Водоканал»). Администрацией поселения в адрес должника направлялись письма с требованием погасить задолженность и оплатить пени за нарушение срока платежей.

*Несмотря на проводимую в муниципальном образовании работу, задолженность по арендной плате за муниципальное имущество по состоянию на 01.05.2017 составила 307,6 тыс. рублей. Взыскание указанной задолженности является дополнительным источником поступления средств в бюджет поселения.*

Общая площадь земель поселения на 01.05.2017 составляет 26080,0 га, в том числе земли сельскохозяйственного назначения – 24540,85 га, из них пашни – 21562,0 га, пастбища – 1634,85 га, сенокосы – 1320,0 га, многолетние насаждения – 24,0 га.

**Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности поселений** (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) в проверяемом периоде не планировались и фактически не поступали.

**Доходы от продажи земельных участков, находящегося в собственности поселений** (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) в 2016 году запланированы в сумме 378,7 тыс. рублей, фактически поступило 497,5 тыс. рублей, или 131,4% от

плановых назначений.

В 2017 году запланировано по указанному доходному источнику 1300,0 тыс. рублей, фактически по состоянию на 01.05.2017 поступило – 871,4 тыс. рублей, или 67,0% запланированного показателя.

Выборочной проверкой установлено, что по результатам аукциона (протокол аукциона от 18.11.2016 № 1) по договору купли-продажи от 21.11.2016 № 1 ООО «Агрокомплекс Ростовский» приобретен в собственность земельный участок земель сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства с кадастровым номером 61:21:0600016:3114, общей площадью 62000 кв.м., кадастровой стоимостью 365,8 тыс. рублей, по адресу Матвеево-Курганский район, с. Латоново, на территории ТОО «Латоново». Цена продажи составила 497,5 тыс. рублей. Договор заключен через 2 дня после проведения аукциона.

Согласно п. 16 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации протокол о результатах аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации ([www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) в течение одного рабочего дня со дня подписания данного протокола.

Как показала проверка, информация о результатах аукциона на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) до настоящего времени не размещена.

*Таким образом, в нарушение п. 16 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации администрацией Малокирсановского сельского поселения не осуществлено размещение на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) протокола от 18.11.2016 № 1 о результатах аукциона по продаже права собственности на земельный участок земель сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства с кадастровым номером 61:21:0600016:3114, общей площадью 62000 кв.м., кадастровой стоимостью 365,8 тыс. рублей.*

В соответствии с п. 20 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации уполномоченный орган направляет победителю аукциона три экземпляра подписанного проекта договора аренды земельного участка в десятидневный срок со дня составления протокола о результатах аукциона. При этом размер ежегодной арендной платы или размер первого арендного платежа по договору аренды земельного участка определяется в размере, предложенном победителем аукциона. Не допускается заключение договора ранее, чем через десять дней со дня размещения информации о результатах аукциона на официальном сайте.

*Таким образом, в нарушение п. 20 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации на 8 дней ранее установленного срока по результатам аукциона администрацией Малокирсановского сельского поселения заключен с ООО «Агрокомплекс Ростовский» договор купли-продажи земельного участка от 21.11.2016 № 1, с ценой продажи 497,5 тыс. рублей.*

Оплата за вышеуказанный земельный участок своевременно (в течение 7 календарных дней с момента заключения договора купли-

продажи) и в полном объеме перечислена в бюджет поселения (платежные поручения от 21.11.2016 № 318391 на сумму 365,8 тыс. рублей и от 23.11.2016 № 1716 на сумму 131,7 тыс. рублей).

Аналогично, ранее установленным законодательством срока заключен договор купли-продажи от 16.01.2017 № 1.

Так, по результатам аукциона (протокол аукциона от 13.01.2017 № 1) по договору купли-продажи от 16.01.2017 № 1 СПК (колхоз) «Колос» приобретен в собственность земельный участок земель сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства с кадастровым номером 61:21:0600014:1030, общей площадью 70000 кв.м., кадастровой стоимостью 413,0 тыс. рублей, по адресу Матвеево-Курганский район, на территории СПК (колхоз) «Колос». Цена продажи составила 871,4 тыс. рублей. Договор заключен через 2 дня после проведения аукциона.

Согласно п. 16 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации протокол о результатах аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации ([www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) в течение одного рабочего дня со дня подписания данного протокола.

Как показала проверка, информация о результатах аукциона на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) до настоящего времени не размещена.

*Таким образом, в нарушение п. 16 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации администрацией Малокирсановского сельского поселения не осуществлено размещение на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) протокола от 13.01.2017 № 1 о результатах аукциона по продаже права собственности на земельный участок земель сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства с кадастровым номером 61:21:0600014:1030, общей площадью 70000 кв.м., кадастровой стоимостью 413,0 тыс. рублей.*

В соответствии с п. 20 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации уполномоченный орган направляет победителю аукциона три экземпляра подписанного проекта договора аренды земельного участка в десятидневный срок со дня составления протокола о результатах аукциона. При этом размер ежегодной арендной платы или размер первого арендного платежа по договору аренды земельного участка определяется в размере, предложенном победителем аукциона. Не допускается заключение договора ранее, чем через десять дней со дня размещения информации о результатах аукциона на официальном сайте.

*Таким образом, в нарушение п. 20 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации на 8 дней ранее установленного срока по результатам аукциона администрацией Малокирсановского сельского поселения заключен с СПК (колхоз) «Колос» договор купли-продажи земельного участка от 16.01.2017 № 1, с ценой продажи 871,4 тыс. рублей.*

Оплата за вышеуказанный земельный участок своевременно (в течение 7 календарных дней с момента заключения договора купли-

продажи) и в полном объеме перечислена в бюджет поселения (платежные поручения от 17.01.2017 № 67159 на сумму 413,0 тыс. рублей и от 19.01.2017 № 69 на сумму 458,4 тыс. рублей).

В проверяемом периоде в муниципальном образовании «Малокирсановское сельское поселение» управление и распоряжение объектами муниципальной собственности, в том числе при распоряжении земельными участками до разграничения государственной собственности на землю, осуществлялось на основании Законодательных актов Российской Федерации и муниципальных нормативных правовых актов.

Со вступлением с 01.03.2015 в силу Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс и отдельные законодательные акты Российской Федерации», распоряжение, в том числе земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществлялось органом местного самоуправления поселения в отношении земельных участков, расположенных на территории поселения, при наличии утвержденных правил землепользования и застройки поселения.

В соответствии с внесением изменений в Земельный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 03.07.2016 № 334-ФЗ (п. 2 ст. 2.3), с 01.01.2017 распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органами местного самоуправления муниципального района в отношении земельных участков, расположенных на территории сельского поселения, входящего в состав этого муниципального района, и земельных участков, расположенных на межселенных территориях муниципального района.

В связи с этим, в 2016 году распоряжение, в том числе земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществлялось сельским поселением, в текущем периоде 2017 года – муниципальным образованием «Матвеево-Курганский район».

Согласно статье 62 Бюджетного кодекса неналоговые доходы местных бюджетов формируются в соответствии со статьями 41, 42 и 46 Кодекса. Данной статьей определены виды доходов и норматив отчислений в бюджет по неналоговым доходным источникам.

Доходы от аренды и продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, поступают в проверяемом периоде в объеме 100% в бюджет муниципального образования «Матвеево-Курганский район».

Контроль за поступлением арендных платежей по земельным участкам до разграничения государственной собственности, находящимся на территории сельского поселения и претензионно-исковая работа по взысканию задолженности по ним в бюджет района, осуществлялись отделом имущественных и земельных отношений администрации Матвеево-Курганского района в рамках заключенного Соглашения о взаимодействии при распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена. Также муниципальным образованием «Матвеево-

Курганский район», в лице отдела имущественных и земельных отношений администрации Матвеево-Курганского района, осуществлялась консультационная, методическая, правовая помощь администрации поселения.

Выборочная проверка соблюдения бюджетного и налогового законодательства при формировании доходов бюджета, полноты и своевременности поступления отдельных доходных источников в консолидированный бюджет района; соблюдения норм земельного законодательства при распоряжении земельными участками до разграничения государственной собственности на землю показала, что администрацией Малокирсановского сельского поселения допущены нарушения законодательства.

Порядок и случаи предоставления в собственность земельных участков без проведения торгов собственнику здания, сооружения регламентирован статьями 39.3, 39.20 Земельного кодекса Российской Федерации, с учетом требований 39.14, 39.15, 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации.

Согласно подпункту 6.7 пункта 2 статьи 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации без проведения торгов осуществляется продажа в собственность земельных участков, на которых расположены здания, сооружения собственникам таких зданий, сооружений либо помещений в них, в случаях предусмотренных статьей 39.20 Земельного кодекса Российской Федерации; земельных участков, находящихся в постоянном (бессрочном) пользовании юридических лиц, указанным юридическим лицам.

Перечень документов, требуемых при предоставлении в собственность земельного участка и (или) заключении договора аренды без проведения торгов, определен приказом министерства экономического развития Российской Федерации от 12.01.2015 № 1 «Об утверждении перечня документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов».

В ходе настоящей выборочной проверки установлено, что по заявлению СПК (колхоз) «Колос» администрацией Малокирсановского сельского поселения по договору купли-продажи был передан в собственность земельный участок, на котором находился в его собственности объект недвижимости. *При этом, правоустанавливающие документы на землю у заявителя на момент регистрации прав собственности на объект недвижимости отсутствовали.*

Как указано ранее в акте, статьей 39.14 Земельного кодекса Российской Федерации определен Порядок предоставления, в том числе в собственность, земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов, согласно которому предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, осуществляется без проведения торгов. Статьей 39.15 Земельного кодекса Российской Федерации определен порядок предварительного согласования предоставления земельного участка.

Проверка представленных документов показала, что в соответствии с

заявлением СПК (колхоз) «Колос» от 06.09.2016 по договору купли-продажи от 22.09.2016 № 42 администрацией Малокирсановского поселения на основании постановления от 19.09.2016 № 269 «О продаже земельного участка СПК (колхоз) «Колос» осуществлена продажа в собственность СПК (колхоз) «Колос» земельного участка земель сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 61:21:0600014:1025, общей площадью 12358 кв.м., кадастровой стоимостью 72,9 тыс. рублей, по адресу: Матвеево-Курганский район, примерно 750 м на юго-восток от с. Греково-Тимофеевка, разрешенное использование: под объектами сельскохозяйственного назначения и ведения сельского хозяйства, с установлением цены продажи как собственнику здания, сооружения – 3,7 тыс. рублей.

Основанием для продажи и установления цены продажи, как собственнику здания, сооружения является Свидетельство о государственной регистрации прав собственности от 10.06.2014 на нежилое здание площадью 1631,7 кв.м от, по адресу: Матвеево-Курганский район Матвеево-Курганский район, примерно 750 м на юго-восток от с. Греково-Тимофеевка.

Фактически под указанным объектом недвижимости по данному адресу осуществлено формирование нового земельного участка. Согласно кадастровому паспорту, выданному 06.09.2016, постановка земельного участка на кадастровый учет – 31.08.2016.

При этом, в нарушение статьи 39.15 Земельного кодекса Российской Федерации заявление от гражданина (заявителя) в уполномоченный орган о предварительном согласовании предоставления земельного участка, в связи с образованием нового земельного участка, не поступало и решение уполномоченного органа – администрации сельского поселения о предварительном согласовании предоставления земельного участка в установленном порядке, не принималось.

Статьей 39.17 «Предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов» Земельного кодекса Российской Федерации определены соответствующие требования к заявлению на приобретение в собственность земельного участка и указан перечень документов, прилагаемых к заявлению. В течение десяти дней со дня поступления заявления о предоставлении земельного участка уполномоченный орган возвращает это заявление заявителю, если оно не соответствует положениям пункта 1 данной статьи, подано в иной уполномоченный орган или к заявлению не приложены требуемые документы, предоставляемые в соответствии с пунктом 2 данной статьи. При этом уполномоченным органом должны быть указаны причины возврата заявления о предоставлении земельного участка.

В связи с отсутствием процедуры предварительного согласования, администрацией сельского поселения были нарушены указанные статьей 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации требования.

*Таким образом, в нарушение статей 39,14, 39.15, 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации, осуществлена продажа в собственность без проведения торгов (собственнику здания) СПК (колхоз) «Колос» земельного*

*участка по договору купли-продажи от 22.09.2016 № 42 площадью 12358 кв.м., по цене продажи 3,7 тыс. рублей.*

С аналогичным нарушением – без процедуры предварительного согласования, осуществлена продажа в собственность следующих земельных участков:

- Панян А.А. земельного участка земель сельскохозяйственного назначения с видом разрешенного использования: для сельскохозяйственного производства с кадастровым номером 61:21:0600016:3119, общей площадью 4360 кв.м., кадастровой стоимостью 25,7 тыс. рублей, по адресу: Матвеево-Курганский район, 879 м на юго-запад от ориентира х. Скороход, по договору купли-продажи от 15.11.2016 № 52, с установлением цены продажи как собственнику здания, сооружения – 1,3 тыс. рублей.

Основанием для продажи и установления цены продажи является Свидетельство о государственной регистрации прав собственности на нежилое здание телятника площадью 1458,8 кв.м от 01.06.2012, по адресу: Матвеево-Курганский район, 879 м на юго-запад от ориентира х. Скороход.

- Осадчему А. П. земельного участка земель сельскохозяйственного назначения с видом разрешенного использования: под объектами сельскохозяйственного назначения и ведения сельского хозяйства, с кадастровым номером 61:21:0600016:3121, общей площадью 1580 кв.м., кадастровой стоимостью 0,37 тыс. рублей, по адресу Матвеево-Курганский район, 931 м на юго-запад от ориентира х. Скороход, по договору купли-продажи от 15.11.2016 № 50, с установлением цены продажи как собственнику здания, сооружения – 0,02 тыс. рублей.

Основанием для продажи и установления цены продажи является Свидетельства о государственной регистрации прав собственности на нежилое здание молочного блока площадью 222,6 кв.м от 01.06.2012, по адресу: Матвеево-Курганский район, 931 м на юго-запад от ориентира х. Скороход.

*Таким образом, в нарушение статей 39,14, 39.15, 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации, осуществлена в 2016 году продажа в собственность без проведения торгов (собственнику здания) 2-х земельных участков общей площадью 5940 кв.м., по цене продажи 1,3 тыс. рублей.*

Проверкой установлено, что по результатам аукциона (протокол от 22.04.2016 № 1) с Назаровым Г.И. заключен договор аренды от 29.04.2016 № 18, в соответствии с которым в аренду предоставлен земельный участок земель населенного пункта с видом разрешенного использования: для личного подсобного строительства (строительство), с кадастровым номером 61:21:0070901:54, общей площадью 2100 кв.м., кадастровой стоимостью 87,8 тыс. рублей, по адресу: Матвеево-Курганский район, х. Лесной, ул. Молодежная, 3а.

Размер годовой арендной платы предложенной победителем – 75,6 тыс. рублей. Договор аренды заключен через 6 дней после проведения аукциона.

Согласно п. 20 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации уполномоченный орган направляет победителю аукциона три экземпляра подписанного проекта договора купли-продажи в десятидневный срок со дня

составления протокола о результатах аукциона. При этом договор купли-продажи земельного участка заключается по цене, предложенной победителем аукциона. Не допускается заключение указанных договоров ранее, чем через десять дней со дня размещения информации о результатах аукциона на официальном сайте.

Согласно п. 20 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации уполномоченный орган направляет победителю аукциона или единственному принявшему участие в аукционе его участнику три экземпляра подписанного проекта договора аренды земельного участка в десятидневный срок со дня составления протокола о результатах аукциона. При этом, размер ежегодной арендной платы или размер первого арендного платежа по договору аренды земельного участка определяется в размере, предложенном победителем аукциона, или в случае заключения указанного договора с единственным принявшим участие в аукционе его участником устанавливается в размере, равном начальной цене предмета аукциона. Не допускается заключение указанных договоров ранее, чем через десять дней со дня размещения информации о результатах аукциона на официальном сайте.

Информация о результатах аукциона размещена на официальном сайте 23.04.2016.

*Таким образом, в нарушение п. 20 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации на 5 дней ранее установленного законодательством срока по результатам аукциона заключен с Назаровым Г.И. договор аренды земельного участка от 29.04.2016 № 18, с размером годовой арендной платы 75,6 тыс. рублей.*

В соответствии с информацией, предоставленной администрацией поселения, в проверяемом периоде на территории Малокирсановского сельского поселения муниципальные унитарные предприятия не создавались.

**Проверкой соблюдения бюджетного законодательства в части установления предельного размера дефицита местного бюджета Малокирсановского сельского поселения и требований по муниципальному долгу установлено следующее.**

В соответствии с пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит местного бюджета не должен превышать 10% процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, дефицит бюджета не должен превышать 5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе

источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно данным приказов министерства финансов Ростовской области от 29.05.2015 № 46 «Об утверждении списков муниципальных образований, на которые распространяется действие статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 5 Областного закона «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» на 2016 год» и от 12.05.2016 № 36 «Об утверждении списков муниципальных образований, на которые распространяется действие статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 5 Областного закона «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» на 2017 год» в 2016 году и в 2017 году Малокирсановское сельское поселение не являлось муниципальным образованием, на которое распространяется действие пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 4 статьи 5 Областного закона от 20.10.2005 № 380-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» и пунктом 4 статьи 8 Областного закона от 22.12.2016 № 843-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области».

Бюджет поселения на 2016 год первоначально (решение Собрании депутатов поселения от 25.12.2015 № 114) был утвержден сбалансированным с общим объемом доходов в сумме 16662,7 тыс. рублей и общим объемом расходов – 16662,7 тыс. рублей.

В течение 2016 года с учетом изменений, внесенных решениями Собрании депутатов поселения, а также полученными справками-уведомлениями об изменении бюджетных ассигнований, бюджет поселения на 2016 год утвержден по расходам в сумме 19370,5 тыс. рублей, по доходам в сумме 19067,7 тыс. рублей, дефицит – 302,8 тыс. рублей. В состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Малокирсановского сельского поселения на 2016 год включена сумма снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в размере 302,8 тыс. рублей, в связи с чем размер предельного дефицита не превышал допустимых значений, установленных п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно отчету об исполнении бюджета поселения (ф. 0503117) по состоянию на 01.01.2017 фактически в связи с превышением уровня исполнения бюджета поселения по доходам (19136,3 тыс. рублей) над уровнем исполнения бюджета по расходам (18486,5 тыс. рублей) при

исполнении бюджета поселения за 2016 год профицит бюджета составил 649,8 тыс. рублей и образовался за счет увеличения остатков средств бюджета поселения в указанной сумме.

Бюджет поселения на 2017 год утвержден решением Собрания депутатов Малокирсановского сельского поселения от 28.12.2016 № 24, общий объем доходов был установлен в сумме 13382,3 тыс. рублей, общий объем расходов – 13382,3 тыс. рублей.

В течение 4 месяцев 2016 года с учетом изменений, внесенных решениями Собрания депутатов поселения, а также полученными справками-уведомлениями об изменении бюджетных ассигнований, бюджет поселения на 2017 год утвержден по расходам в сумме 27403,3 тыс. рублей, по доходам в сумме 26450,8 тыс. рублей, дефицит – 952,5 тыс. рублей. В состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Малокирсановского сельского поселения на 2017 год включена сумма снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в размере 952,5 тыс. рублей, в связи с чем, размер предельного дефицита не превышал допустимых значений, установленных пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно отчету об исполнении бюджета поселения (ф. 0503117) по состоянию на 01.05.2017 бюджет поселения исполнен с профицитом в сумме 1376,2 тыс. рублей, который сложился в связи с увеличением остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в указанной сумме.

В проверяемом периоде состав источников финансирования дефицита бюджета поселения соответствовал статье 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверкой соблюдения требований бюджетного законодательства по муниципальному долгу Малокирсановского сельского поселения установлено следующее.

Пунктом 1 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что предельный объем муниципального долга устанавливается решением о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и каждый год планового периода). Пунктом 6 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что решением о бюджете устанавливается верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), представляющий собой расчетный показатель, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

Решением Собрания депутатов поселения от 25.12.2015 № 114 «О бюджете Малокирсановского сельского поселения Матвеево-Курганского района на 2016 год» утверждены:

- предельный объем муниципального долга Малокирсановского сельского поселения на 2016 год в сумме 12402,4 тыс. рублей, что не превышает ограничение, установленное пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- верхний предел муниципального внутреннего долга Малокирсановского сельского поселения на 01.01.2017 в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям бюджета сельского поселения – 0,0 тыс. рублей.

В 2016 году в первоначальное решение о бюджете на 2016 год решениями Собрания депутатов поселения вносились изменения в части предельного объема муниципального долга Малокирсановского сельского поселения. В результате этого, согласно решению Собрания депутатов поселения от 25.12.2015 № 114 «О бюджете Малокирсановского сельского поселения Матвеево-Курганского района на 2016 год» (с изменениями, в редакции от 28.12.2016 № 25), предельный объем муниципального долга сельского поселения на 2016 год утвержден в сумме 12798,5 тыс. рублей, что не превысило ограничение, установленное пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Решением Собрания депутатов поселения от 28.12.2016 № 24 «О бюджете Малокирсановского сельского поселения Матвеево-Курганского района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» утверждены:

- предельный объем муниципального долга Малокирсановского сельского поселения на 2017 год в сумме 9318,7 тыс. рублей, что не превысило ограничение, установленное пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- верхний предел муниципального внутреннего долга Малокирсановского сельского поселения на 01.01.2018 в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям бюджета сельского поселения – 0,0 тыс. рублей.

В течение 4 месяцев 2017 года в первоначальное решение о бюджете на 2016 год решениями Собрания депутатов поселения вносились изменения в части предельного объема муниципального долга Малокирсановского сельского поселения. Согласно решению Собрания депутатов поселения от 28.12.2016 № 24 «О бюджете Малокирсановского сельского поселения Матвеево-Курганского района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (в ред. от 03.04.2017 № 34), предельный объем муниципального долга сельского поселения на 2016 год утвержден в сумме 10518,7 тыс. рублей, что не превысило ограничение, установленное пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходы на обслуживание муниципального долга в проверяемом периоде не планировались и не осуществлялись.

К проверке представлен Порядок ведения муниципальной долговой книги Малокирсановского сельского поселения и представления информации о долговых обязательствах поселения, утвержденный постановлением администрации поселения от 15.07.2013 № 102 «Об утверждении Порядка ведения муниципальной долговой книги Малокирсановского сельского поселения и представления информации о долговых обязательствах поселения» (далее по тексту – Порядок ведения муниципальной долговой книги или Порядок), разработанный в целях определения процедуры ведения муниципальной долговой книги Малокирсановского сельского поселения, обеспечения контроля за полнотой учета, своевременностью обслуживания и

исполнения долговых обязательств поселения, контроля за структурой и объемом муниципального долга, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно Порядку, ведение муниципальной долговой книги осуществляется сектором экономики и финансов администрации Малокирсановского сельского поселения.

Виды муниципальных долговых обязательств установлены статьей 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации и могут существовать в виде обязательств по:

- ценным бумагам муниципального образования (муниципальным ценным бумагам);
- бюджетным кредитам, привлеченным в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций;
- гарантиям муниципального образования (муниципальным гарантиям).

Предусмотренные постановлением администрации поселения от 15.07.2013 № 102 «Об утверждении Порядка ведения муниципальной долговой книги Малокирсановского сельского поселения и представления информации о долговых обязательствах поселения» долговые обязательства в виде кредитов, полученных от иностранных банков и международных финансовых организаций, могут быть установлены только в структуре государственного долга субъекта Российской Федерации (статья 99 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

*Таким образом, в постановлении администрации Малокирсановского сельского поселения от 15.07.2013 № 102 «Об утверждении Порядка ведения муниципальной долговой книги Малокирсановского сельского поселения и представления информации о долговых обязательствах поселения» перечень видов муниципальных долговых обязательств поселения, не соответствует статье 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации для муниципального образования, в части кредитов, полученных от иностранных банков и международных финансовых организаций.*

В ходе проверки принято постановление администрации Малокирсановского сельского поселения от 06.06.2017 № 66 «О внесении изменений в постановление от 15.07.2013 № 102», которым виды муниципальных долговых обязательств района приведены в соответствие статье 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В проверяемом периоде согласно решениям о бюджете муниципальные заимствования не планировались и не осуществлялись.

По данным отчета о динамике долговых обязательств в муниципальной долговой книге поселения на 01.01.2016, на 01.01.2017 и на 01.05.2017 муниципальный долг отсутствовал.

В проверяемом периоде предоставление муниципальных гарантий не осуществлялось. Муниципальное образование получателем бюджетных кредитов не являлось.

**Проверкой соблюдения органами местного самоуправления Малокирсановского поселения условий предоставления межбюджетных трансфертов в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности местного бюджета по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета, установлено следующее.**

В соответствии со статьей 8 Областного закона Ростовской области от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» условием предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) местным бюджетам является отсутствие в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов.

В соответствии с ведомственной структурой расходов, утвержденной решениями Собрания депутатов Малокирсановского сельского поселения от 25.12.2015 № 114 «О бюджете Малокирсановского сельского поселения Матвеево-Курганского района на 2016 год» и от 28.12.2016 № 24 «О бюджете Малокирсановского сельского поселения Матвеево-Курганского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», главным распорядителем бюджетных средств определена администрация Малокирсановского сельского поселения.

Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), определен порядок составления и сроки представления формы «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (код формы по ОКУД 0503169).

В ходе настоящей проверки администрацией поселения представлены формы «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (код формы по ОКУД 0503169), а также «Баланс исполнения бюджета» (код формы по ОКУД 0503120) за 2016 год.

Согласно форме «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» администрации поселения по состоянию на 01.01.2016 кредиторская задолженность сложилась в сумме 332,5 тыс. рублей, в том числе по счетам бюджетного учета 30200000 «Расчеты по принятым обязательствам» 246,7 тыс. рублей, 3030000 «Расчеты по платежам в бюджеты» в сумме 85,3 тыс. рублей, 3040000 «Прочие расчеты с кредиторами» в сумме 0,5 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность не числилась.

По состоянию на 01.01.2017 дебиторская задолженность сложилась по счету бюджетного учета 20600000 «Расчеты по выданным авансам» в сумме 126,2 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность сложилась по счету бюджетного учета 30200000 «Расчеты по принятым обязательствам» 351,6 тыс. рублей.

Так, предметом договора от 21.11.2016 № 32, заключенного между Администрацией Малокирсановского сельского поселения и МУП «Матвеево – Курганское предприятие ЖКХ», является обрезка деревьев на территории Малокирсановского сельского поселения, цена договора составляет – 86,6 тыс. рублей.

Согласно пункту 1.2, 1.3. данного договора подрядчик (МУП «Матвеево – Курганское предприятие ЖКХ») обязуется оказать услуги по обрезке деревьев на территории Малокирсановского сельского поселения по 30.11.2016, а пункту 2.3 заказчик (Администрация Малокирсановского сельского поселения) обязан оплатить работу в течение тридцати календарных дней с момента приемки результатов работы.

Пунктом 3.2. настоящего договора расчет заказчиком осуществляется путем перечисления средств на расчетный счет подрядчика, после подписания акта выполненных работ и представленных счетов.

Согласно, предоставленного счета на оплату от 07.12.2016 № 1265 и акта приема-передачи от 07.12.2016 № 1263 на сумму 86,6 тыс. рублей, Исполнителем вышеперечисленные услуги выполнены полностью и в срок, заказчик претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет, срок оплаты счета до 06.01.2017.

Однако администрацией поселения оплата за выполненные работы была произведена в полном объеме платежным поручением от 26.01.2017 № 210867 на сумму 86,6 тыс. рублей.

*В результате, администрацией Малокирсановского сельского поселения допущено нарушение условий договора от 21.11.2016 № 32, в части своевременности оплаты за предоставленные услуги.*

Просроченная кредиторская задолженность в администрации поселения на указанные отчетные даты не числилась.

Информация об отсутствии просроченной кредиторской задолженности также отражена в пояснительной записке администрации поселения (форма по ОКУД 0503160).

В ходе проверки установлено, что данные показателей кредиторской задолженности формы «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» соответствуют данным о кредиторской задолженности, отраженным в разделе III «Обязательства» формы «Баланс главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» администрации поселения за 2016 год.

Приказом министерства финансов Ростовской области от 12.05.2012 № 37, с 01.07.2012 введен дополнительный расширенный отчет, в том числе утверждена форма справки о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности муниципального образования, которая отражает данные с

задолженности местного бюджета. Также, утверждена форма справки о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности муниципальных бюджетных и автономных учреждений.

Как показала проверка, Малокирсановское сельское поселение в проверяемом периоде ежемесячно по состоянию на первое число месяца, следующего за отчетным, составляло и представляло в финансовый отдел администрации Матвеево-Курганского района (далее – финансовый отдел) справки о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности, согласно которым просроченная кредиторская задолженность местного бюджета по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета, не числилась.

Согласно справке о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности Малокирсановского сельского поселения по состоянию на 01.05.2017 кредиторская задолженность составила 167,1 тыс. рублей, дебиторская задолженность не числилась.

В ходе выборочной проверки достоверности бухгалтерского учета и отчетности в части отражения кредиторской задолженности нарушений не установлено.

В целях выполнения уставных задач в проверяемом периоде администрацией Малокирсановского сельского поселения были заключены договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, зарегистрированные в установленном порядке.

Оплату начисленных расходов администрация Малокирсановского сельского поселения производила на основании актов выполненных работ, счетов-фактур, выставляемых организациями-поставщиками, исполнителями работ и услуг в пределах установленных лимитов бюджетных обязательств и подтверждены документами на оплату.

Общий объем начисленных и произведенных расходов, финансирование которых предусмотрено за счет средств бюджета Малокирсановского сельского поселения, составил: в 2016 году общий объем начисленных расходов – 12268,1 тыс. рублей, фактически произведено расходов на сумму 11840,8 тыс. рублей; в текущем периоде 2017 года (по состоянию на 01.05.2017) общий объем начисленных расходов – 3617,8 тыс. рублей, фактически произведено расходов – на сумму 3405,9 тыс. рублей.

Согласно Коллективного договора администрации Малокирсановского сельского поселения от 14.07.2016, выплата заработной платы производится не позднее 1 числа месяца, следующего за отчетным, аванс не позднее 15 числа текущего месяца.

В ходе выборочной проверки своевременности выплаты заработной платы работникам администрации поселения фактов наличия просроченной кредиторской задолженности, не установлено.

Согласно данным ежемесячных справок о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности администрации в течение 2016 года и текущего периода 2017 года просроченная кредиторская задолженность по расходным

обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджет, не числилась.

Оплата фактических расходов производилась администрацией поселения на основании актов выполненных работ, счетов-фактур, выставляемых организациями-поставщиками, исполнителями работ и услуг, в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств и подтверждается платежными поручениями на их оплату. Администрацией поселения составлялись акты сверок взаимных расчетов с поставщиками и подрядчиками на соответствующие отчетные даты.

В ходе выборочной проверки соответствия данных бухгалтерского учета администрации поселения показателям отчетности в части полноты и достоверности отражения данных о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности нарушений не установлено.

**Все выявленные в ходе настоящей проверки нарушения и недостатки подлежат устранению.**

**С актом ознакомлены:**

Главный инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области

 Д.А. Бирюков

Инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области

 Е.С. Безгодько

Инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области

 Г.А. Ляхова

Инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области

 А.А. Ушаков

Глава администрации  
Малокирсановского сельского  
поселения

 Д.В. Алборова

Начальник сектора экономики и  
финансов администрации  
Малокирсановского сельского  
поселения

 В.В. Дударева

Главный специалист администрации  
Малокирсановского сельского  
поселения

 О.А. Шевченко

Один экземпляр акта получен:  08.06.2017  
(подпись)